

REFERAT Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 d. 24-05-2023

Mødedato Onsdag d. 24. maj 2023 kl. 11:30

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Michael R. Rugaard, Mahmut Erdem, Arno Hurup Christiansen, Jan Lundquist, Anette Schwaner Pilmark

Indholdsfortegnelse

Orientering om status på Sundhedsklinikken (Tilbud for børn og unge med overvægt).....	3
Drøftelse af Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningens oplæg til budget 2024.....	5
Beslutning om budgetopfølgning pr. 31. marts 2023, Børne- og Skoleudvalget - Tillægsbevilling.....	7
Drøftelse af vision og temaer i den sammenhængende børne- og ungepolitik.....	10
Beslutning om overordnet princip for anvendelse af digitale enheder i skoler og SFO.....	12
Beslutning om model for udvidelse af indskolingen på Brøndbyvester Skole og samlokalisering me	14
Beslutning om tillægsbevilling til sanering som følge af skimmelsvamp og fugt ved Brøndby Strand	17
Beslutning om tillægsbevilling til lønsumsstyring på skole- og SFO-området.....	19
Beslutning om anlægsbevilling til køb af inventar til Børnehuset Kirkebjerg.....	21
Beslutning om anlægsregnskab for kapacitetsudvidelse af Luntten.....	23
Beslutning om lukning af venteliste til dagtilbud.....	25
Beslutning om høringssvar til Sundhedssamarbejdsudvalgets udkast til Sundhedsaftale 2024-2027..	26
Orientering om arbejdet med implementering af budgetanalysen på det specialiserede socialområde	29
Orientering om status på anvendelsen af Chromebooks i skolerne.....	31
Beslutning om udtalelse til Ankestyrelsen vedr. ulovligt skolefravær.....	33
Orientering om efterretningssager.....	35
Meddelelse.....	36
Emner til næste møde.....	37
Lukket: Beslutning om genhusning af Brøndbyvester Skoles SFO grundet skimmelsvamp i to pavil	38
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	39

Punkt 203: Orientering om status på Sundhedsklinikken (Tilbud for børn og unge med overvægt)

S2023-4000

Resume

I forbindelse med budgetforliget 2020, afsatte Kommunalbestyrelsen ressourcer til etablering af et behandlingstilbud, for børn og unge i Brøndby, der har overvægt. Med tilbuddet modtager børn og deres familier vejledning til en sundere hverdag af kommunens sundhedspleje.

Siden klinikkens opstart i marts 2020, har 110 børn været tilknyttet et forløb i Sundhedsklinikken, og i maj 2023, er der ca. 55 børn tilknyttet et forløb.

Med denne sag orienteres udvalget om Sundhedsklinikken foreløbige indsats for børn og unge med overvægt samt om klinikkens fremadrettede proces. På udvalgsmødet deltager leder af sundhedsplejen, Sanne Birkebæk, souschef, Elsebeth Hansen og sundhedsplejerske Gun Andersen, desuden til bredere drøftelse om sundhedsplejens arbejde med børn og unges trivsel i forhold til krop og sundhed.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller, at:

1. orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Overvægt hos børn og unge i Brøndby

Brøndby Kommune har en stor andel af børn og unge, som har overvægt. Jf. figur 1 (Bilag 1), havde 27 pct. af eleverne i udskolingen i Brøndby Kommune i 2022 moderat eller svær overvægt, hvilket er en markant højere andel end landsgennemsnittet på 20 pct. Jf. figur 2, er andelen af børn i indskolingen ligeledes steget henover de seneste år og var i 2022 på 21,9 pct., hvilket ligeledes er over landsgennemsnittet på 16,7 pct.

Jf. figur 3 er Brøndby Kommune blandt de 10 kommuner, som på landsplan har den højeste andel af børn med overvægt i udskolingen. Overvægt, især svær overvægt, er forbundet med en øget risiko for at udvikle sygdom. Svær og vedvarende overvægt øger blandt andet risikoen for hjertekarsygdom, type II-diabetes og flere kræftsygdomme (Jf. Sundhedsstyrelsen), ligesom der også kan være mistvivsel, mobning og ensomhed forbundet med at have overvægt.

Sundhedsklinikken forløb for børn og unge og foreløbige resultater

I Sundhedsklinikken tilbyder Sundhedsplejen vejledning til børn og familier med overvægt. Sundhedsplejens arbejde tager afsæt i "Holbæk-metoden", som bl.a. har til formål at begrænse barnets vægtøgning i takt med, at barnet vokser. Som led i behandlingen har sundhedsplejen en forundersøgelse med barnet og familien, hvor det enkelte barns udgangspunkt gennemgås - herunder ift. barnets trivsel, kost, fritidsaktivitet, søvn, skærmb brug samt øvrige familiære og sociale forhold. På baggrund heraf tilrettelægges, sammen med barnet og familien, et forløb, som skal bidrage til en sundere hverdag og til at begrænse barnets fortsatte vægtøgning. Der er ingen begrænsning på, hvor længe et barn kan være tilknyttet et forløb i klinikken. Erfaringerne med metoden viser desuden, at behandlingsformen også har en positiv effekt på familiens trivsel og sundhed, idet hele familien involveres i forløbet.

Siden klinikkens opstart i marts 2020, har 110 børn været tilknyttet et forløb i klinikken - heraf er 55 børn fortsat i et aktivt behandlingsforløb. Nedenfor fremgår data om de børn og unge, som har været i et forløb og klinikkens foreløbige erfaringer ift. børnenes vægtudvikling. Data er baseret på en evalueringsrapport udarbejdet af Dr. Holm marts 2023 (Bilag 2: Evalueringsrapport). Bemærk, at sundhedsplejen i marts 2022 overgik til et nyt registreringssystem. Data tager dermed udelukkende udgangspunkt i de 58 børn, som på daværende tidspunkt var i et aktivt behandlingsforløb og dermed blev overført til det nye system.

Baggrund om børnene ved opstart af behandlingsforløb

(Baseret på 58 børn, som var i et aktivt behandlingsforløb i marts 2022)

- Gennemsnitsalderen er 10,9 år, heraf er den yngste 6 år og ældste 15 år.
- 36 drenge og 22 piger
- 79% af børnene havde svær overvægt ved opstart

- Der er tendens til, at flere drenge end piger, har et forhøjet blodtryk ved opstart
- Børnene er sammenlagt aktive mindst 5 timer om ugen
- Drengene brugte mere tid foran en skræm (3-5 timer/pr. dag) end pigerne (2/3 timer/pr. dag).
- 95% af børnene havde ved opstart tendens til forstyrrede spisemønstre, som betyder, at de har tendens til enten at spise for hurtigt, overspise eller springe måltider over. Særligt drengene havde tendens til hurtigspisning.
- 41% af børnene levede med passiv rygning i hjemmet ved opstart.
- 66% af børnene sov mindre end den anbefalede mængde

Foreløbig effekt ved behandlingsforløb

(Baseret på 31 børn, som har haft mere end én konsultation i Sundhedsklinikken det seneste år)

- Ud af de 31 børn, har 77% af børnene reduceret graden af overvægt undervejs i forløbet.
- Den samlede andel af børn med svær overvægt er også reduceret fra 77% til 65%.
- Skærmtiden for gruppen af børn blev samlet set reduceret fra et gennemsnit på 3-5 timer/pr. dag. til 2-3 timer/pr. dag.
- Antal timer med fysisk aktivitet ligger på samme niveau. Familierne har dog fået større fokus på aktiviteter som f.eks. cykling, fritidsaktiviteter mv., som får pulsen til at stige
- Ud af de 31 børn, levede 16 med passiv rygning i hjemmet inden opstart, hvilket er reduceret til 12.
- Ud af de 58 børn, som er startet i klinikken, er det dermed 31 børn, som har fulgt mere end én konsultation. Ud af de resterende 27 har tre afsluttet sit forløb i opfølgingsperioden og de resterende mangler fortsat at have opfølgende konsultationer eller er udeblevet fra aftaler i Sundhedsklinikken.

Evalueringsrapporten viser, at de børn, som følger et behandlingsforløb, lykkes med at reducere deres vægtøgning. Samtidig er der tendens til, at børnene reducerer deres daglige skærmb brug, og at forløbet også kan have en positiv effekt ift. at reducere andelen, som vokser op med passiv rygning. De foreløbige erfaringer viser også, at der er en stor gruppe af børn og familier, som frafalder behandlingsforløbet og ikke møder op til konsultationerne i klinikken. Det er sundhedsplejens erfaring, at forløbet kan virke som en stor omvæltning for mange familier og især hos dem, som har øvrige udfordringer i deres dagligdag ift. f.eks. familiære forhold. De familier, som følger forløbet, giver overordnet udtryk for, at de er glade for forløbet og de positive ændringer, det medfører i hverdagen. Ligeledes udtrykker mange af børnene selv et stort ønske om et vægttab.

Sundhedsklinikkens fremadrettede proces

Børne- og Skoleudvalget er tidligere orienteret om status på klinikkens arbejde i november 2021, hvor det bl.a. fremgik, at klinikkens opstart har været præget af COVID-19. I forbindelse med budgetforliget 2023, blev antallet af pladser i klinikken reduceret fra 200 til 100.

I Sundhedsklinikkens fremadrettede arbejde ønsker sundhedsplejen at have større fokus på evaluering og udvikling af behandlingstilbuddet. Herunder hvilke metoder, som klinikken fremadrettet skal anvende, som sikrer et bredere sundhedsfremmende perspektiv, og som i højere grad også sætter fokus på barnets og familiens generelle trivsel. Der foretages på nuværende tidspunkt også trivselsmålinger ved opstartssamtalerne og det er ambitionen, at disse skal gentages oftere i forbindelse med konsultationerne. Siden klinikkens opstart er der bl.a. også blevet arbejdet med klinikkens narrativ, hvor Sundhedsklinikken har ændret navn fra "Klinik for Overvægtige Børn" til "Sundhedsklinikken". Dette for at skabe et mere positivt narrativ om behandlingen og undgå stigmatisering af børn og familier med overvægt.

Herudover arbejder Sundhedsklinikken fortsat løbende på, at rekruttere og fastholde flere børn i et behandlingsforløb. Der informeres løbende om tilbuddet på kommunes hjemmeside, Aula og Facebook og i kommunens øvrige tilbud. Endvidere vil tilbuddet løbende fremadrettet blive præsenteret på dagtilbudsledermøder og skoleledermøder, for at sikre kendskab for de fagfolk, der er tættest på familierne i hverdagen og som herigennem kan henvise til tilbuddet.

Økonomiske konsekvenser

Med budget 2023 er der afsat 1.228 mio. kr. årligt til drift af Sundhedsklinikken, tilsvarende pladser til 100 børn.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen tiltrædes.

Bilag

Bilag 2 Evalueringsrapport 2023 - Sundhedsklinikken

Bilag 1 Data om børn og unge med overvægt i Brøndby og på landsplan

Punkt 204: Drøftelse af Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningens oplæg til budget 2024

S2023-6220

Resume

Budgetkataloget udarbejdes i samarbejde mellem fagudvalgene og forvaltningen. Budgetforslagene i budgetkataloget er dels reduktions- og effektiviseringsforslag samt udvidelsesforslag. Det første møde om Budgetkataloget blev afholdt i april og dette er det andet udvalgs møde. Udvalget får på mødet mulighed for endnu en gennemgang og afklaring af de udarbejdede budgetforslag. Der skal træffes beslutning om, hvilke budgetforslag der skal indgå i Budgetkataloget. På temamødet den 28. juni vil budgetkataloget være et af hovedemnerne.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

- at Børne- og Skoleudvalget drøfter forvaltningens budgetforslag og beslutter, hvilke budgetforslag der skal indgå i budgetkataloget.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har på mødet den 19. april 2023 besluttet, at måltallet for budgetforslag 2024 udgør i alt 30,1 mio. kr. og fordelingen på udvalg er som nedenstående:

Politiske udvalg	Budgetforslag 2024 i 1.000 kr.	Budgetforslag 2024 i pct.	Måltal + 10 mio. kr.
Økonomiudvalget	475.447	21 pct.	6.432
Teknik- og Miljøudvalget	70.203	3 pct.	950
Børne- og Skoleudvalget	814.861	37 pct.	11.024
Beskæftigelsesudvalget	2.383	0 pct.	32
Idræts- og Fritidsudvalget	22.830	1 pct.	309
Kulturudvalget	45.812	2 pct.	620
Social- og Sundhedsudvalget	793.430	36 pct.	10.734
I alt	2.224.966	100 pct.	30.100

Der skal for Børne- og Skoleudvalgets område samlet findes forslag til reduktioner på 11,024 mio. kr. Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen skal samlet set levere forslag til reduktioner svarende til 12,528 mio. kr. hvoraf de 0,575 mio. kr. skal findes på Økonomiudvalgets budgetområder.

Udvalget får på mødet en gennemgang af de udarbejdede budgetforslag i Budgetkataloget, og det skal besluttes hvilke budgetforslag der skal indgå i Budgetkataloget. I oversigten over reduktionsforslag er ændringer siden seneste

udvalgsbehandling foretaget med ændringsmarkeringer. Det samlede Budgetkatalog vil blive udleveret med alle udvalgs budgetforslag forud for temamødet den 28. juni.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen tiltrædes, idet Forvaltningen udarbejder supplerende udvidelsesforslag vedr. planlægningstid til pædagogisk personale i dagtilbud og SFO.

Bilag

Bilag 1 - Reduktionsforslag BSKU - udkast 16. maj 2023

Bilag 2 - Udvidelsesforslag BSKU - udkast 16. maj 2023

Punkt 205: Beslutning om budgetopfølgning pr. 31. marts 2023, Børne- og Skoleudvalget - Tillægsbevilling

S2023-7907

Resume

Børne- og Skoleudvalget skal orienteres om det samlede resultat af budgetopfølgningen pr. 31. marts 2023 på både drifts- og anlægsområdet.

På driftsområdet søges negative tillægsbevillinger på i alt 0,771 mio. kr., som følge af udmøntningen af råderumsinitiativet om sygefravær samt indførelsen af automatisk fakturabetaling.

På politikområde Skoler, Uddannelse og PPR har der været et pres på økonomien i de sidste år. I skoleåret 2023/2024 forventes flere elever i modtagelsesklasser pga. tilflytning til kommunen af elever fra udlandet. I 2023 arbejdes der på, at udfordringerne med flere elever i modtagelsesklasser og det generelle pres på specialundervisningen kan håndteres inden for det allerede afsatte budget. Der søges derfor ingen yderligere tillægsbevillinger ved denne budgetopfølgning.

Politikområde Dagtilbud og Sundhedspleje søger ved denne budgetopfølgning ingen yderligere tillægsbevillinger. Der arbejdes fortsat med at tilpasse kapaciteten.

Der er et hårdt pres på udgifterne på politikområde Børn, Unge og Familier. Der forventes på nuværende tidspunkt et underskud på 6,2 mio. kr. Der søges dog ikke yderligere tillægsbevilling ved denne budgetopfølgning, da forvaltningen vil arbejde på at få underskuddet reduceret. Det er primært på området for anbringelser, hvor et øget antal anbringelser gennem 2022 slår fuldt igennem i 2023. Til gengæld er det lykkedes at nedbringe udgifter til de forebyggende foranstaltninger, herunder især til familiebehandling og støttepersoner.

På politikområde SSP og Ungeenheden forventes budgettet at være passende, og der søges ikke om yderligere tillægsbevillinger.

Der søges ingen tillægsbevillinger på anlægsområdet.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at budgetopfølgningen pr. 31. marts 2023 godkendes,
2. at tillægsbevillingerne på drift, jf. tabel 1 godkendes.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgning for Brøndby Kommune

I budgetopfølgning nr. 1 er den største usikkerhed i forhold til det forventede regnskab udvikling på det specialiserede socialområde, hvor Brøndby Kommune som andre kommuner oplever et stigende udgiftspres. Derimod er der flere risikofaktorer fra sidste år, som er neddæmpet eller bortfaldet. Energipriserne har indtil videre i 2023 været lavere end i 2022, og Brøndby kommune forventer at modtage tilbagebetalinger i forhold til sidste års høje energiudgifter. Der forventes ikke udgifter sfa. Covid-19, da sygdommen ikke længere kræver særlige foranstaltninger.

Samlet forventer Brøndby Kommune driftsudgifter på 3,7 mio. kr. og anlægsudgifter på 0,6 mio. kr. i 2023 i forbindelse med hjælpen til fordrevne fra Ukraine. Driftsudgifterne fordeler sig med 3,5 mio. kr. på serviceudgifter og 0,2 mio. kr. på overførselsudgifter. Ved sommerens budgetforhandlinger mellem KL og regeringen forventes der at blive aftalt en kompensation til kommunerne til serviceudgifterne til fordrevne fra Ukraine. Størrelsen af kompensationen er endnu usikkert.

Serviceudgifter

Korrigeres det forventede regnskab med forskellen i forbrugsprocenterne for marts 2022 og 2023 samt den endelige forbrugsprocent for 2022, forventes servicerrammen at blive overholdt. Uden korrektionen viser det samlede forventede regnskab en overskridelse af servicerrammen på 6,3 mio. kr. Presset på det specialiserede socialområde betyder, at andre områder arbejder med at reducere udgifter og være tilbageholdende. Såfremt alle kommuner samlet overskrider servicerrammen, vil der være en kollektiv sanktion for alle kommuner.

Servicerrammepulje

Servicerrammepuljen benyttes som en "buffer" til at finansiere mer-/mindreforbrug i løbet af året. Ved årets begyndelse udgjorde servicerrammepuljen 22,3 mio. kr., hvorefter der er givet tillægsbevillinger for i alt 2,6 mio. kr., således at puljen udgør 19,5 mio. kr. Ved denne budgetopfølgning søges der tillægsbevillinger på 2,2 mio. kr., så hvis tillægsbevillingerne godkendes reduceres servicerrammepuljen til 17,4 mio. kr.

Likviditet

Kassebeholdningen, opgjort efter kassekreditreglen, udgjorde 495 mio. kr. pr. 31. marts 2023. Porteføljen af værdipapirer har år-til-dato leveret et afkast på 7,1 mio. kr. svarende til 1,62 pct. af den samlede investering.

Som forudset er likviditeten faldende som følge af stigende drifts- og anlægsudgifter og faldende indtægter. Derfor har Kommunalbestyrelsen den 10. maj 2023 vedtaget at sælge værdipapirer for 100 mio. kr., som tilføres den likvide kassebeholdning. Resultatopgørelsen pr. 31. marts 2023 viser, at der forventes et kassetræk på 165 mio. kr. De forventede indtægter fra grundskyld er mindre end forventet, da de nye ejendomsvurderinger fortsat er forsinket. Administrationen er i gang med konsekvensberegninger, som vil blive medtaget i budgetopfølgning senere på året. Udviklingen i likviditeten vil blive fulgt tæt.

Anlæg

Det samlede korrigerede anlægsbudget udgør 214 mio. kr., som består af 171 mio. kr. inden for rammen og 43 mio. kr. uden for anlægsrammen. Det forventede regnskab inden for anlægsrammen forventes at blive på 179 mio. kr. og ligger dermed over det korrigerede budget. Brøndby Kommunes anlægsramme udgør 120 mio. kr. i 2023. Anlægsrammen bliver derfor overskredet med 59 mio. kr. Overskridelse af anlægsrammen på regnskabsresultatet er ikke sanktionsbelagt. Der vil fremover blive fremlagt opfølgning på implementering af initiativer i budgetforliget, se bilag 3

Budgetopfølgning for Børne- og Skoleudvalget

Af nedenstående tabel fremgår korrigeret vedtaget budget, forventet regnskab, forventede afvigelser, ansøgte tillægsbevillinger til budgetopfølgningen samt forbrug pr. 31. marts 2023 på Børne- og Skoleudvalgets område. Tabellen er opdelt i service, øvrige driftsudgifter og overførselsudgifter.

Tabel 1. Økonomisk overblik over politikområder

Børne- og Skoleudvalget Drift og refusion I 1.000 kr.	Korr. Vedt. Budget	Forventet regnskab	Forventet afvigelse	Ansøgning om tillægsbevilling	Forbrug pr. 31- 3-2023
Serviceudgifter	795.516	801.063	5.547	-771	180.613
Skoler, Udd. og PPR	457.541	457.086	-455	-455	99.434
Dagtilbud og Sundhedspleje	207.322	207.133	-189	-189	51.763
Børn, Unge og Familier	121.619	127.819	6.200	-118	27.373
SSP og Ungeenhed	9.033	9.024	-9	-9	2.043
Øvrige driftsudgifter	-6.036	-6.036	0	0	-1.708
Skoler, Udd. og PPR	0	0	0	0	0
Dagtilbud og Sundhedspleje	0	0	0	0	0
Børn, Unge og Familier	-6.036	-6.036	0	0	-1.708
SSP og Ungeenheden	0	0	0	0	0
Overførselsudgifter	13.407	13.407	0	0	2.601
Skoler, Udd. og PPR	5.466	5.466	0	0	0
Dagtilbud og Sundhedspleje	0	0	0	0	0
Børn, Unge og Familier	7.941	7.941	0	0	2.601
SSP og Ungeenheden	0	0	0	0	0
Børne- og Skoleudvalget i alt	802.886	808.434	5.547	-771	181.507

Note: (+) = mindreindtægter og merudgifter og (-) = merindtægter og mindreudgifter.

Tallene er afrundede til hele 1.000 kr. Derfor kan der være mindre afvigelser i sammentællingen.

Kort opsummering per politikområde:

Politikområde Skoler, Uddannelse og PPR har oplevet et pres på økonomien i de sidste år. I skoleåret 2023/2024 forventes flere elever i modtagelsesklasser pga. tilflytning til kommunen af elever fra udlandet. I 2023 arbejdes der på, at udfordringerne med flere elever i modtagelsesklasser og det generelle pres på specialundervisningen kan håndteres inden for det allerede afsatte budget. Der søges derfor ingen yderligere tillægsbevillinger ved denne budgetopfølgning.

Politikområde Dagtilbud og Sundhedspleje søger ved denne budgetopfølgning ingen yderligere tillægsbevillinger. Der arbejdes fortsat med at tilpasse kapaciteten.

Politikområde Børn, Unge og Familier oplever et hårdt pres på udgifterne. Der forventes på nuværende tidspunkt et underskud på 6,2 mio. kr. Der søges dog ikke yderligere tillægsbevilling ved denne budgetopfølgning, da forvaltningen er indstillet på at arbejde på at få underskuddet reduceret. Det er primært på området for anbringelser, hvor et øget antal anbringelser gennem 2022 slår fuldt igennem i 2023. Til gengæld er det lykkedes at nedbringe udgifter til de forebyggende foranstaltninger, herunder især til familiebehandling og støttepersoner.

Politikområde SSP og Ungeenheden forventer, at budgettet er passende og der søges ikke om yderligere tillægsbevillinger.

I bilag 4 kan der læses mere om de enkelte politikområder.

Økonomiske konsekvenser

Der søges i alt en negativ tillægsbevilling på 0,771 mio. kr. på driftsområdet.

De enkelte bevillingsansøgninger og de økonomiske konsekvenser i øvrigt fremgår af sagsfremstillingen

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales.

Bilag

Bilag 1. Tillaegsbevillinger pr. 31. marts 2023 Broendby Kommune

Bilag 2. Budgetopfølgning på anlæg

Bilag 3. Opfølgning på implementering af budgetforlig 2023 pr. 31. marts 2023

Bilag 4, Uddybende bemærkninger, drift BSKU

Punkt 206: Drøftelse af vision og temaer i den sammenhængende børne- og ungepolitik

S2022-46427

Resume

I forbindelse med revideringen af den sammenhængende børne- og ungepolitik skal Børne- og Skoleudvalget drøfte politikens vision og temaer. Med denne sag præsenteres Børne- og Skoleudvalget for et udkast til en vision og en bruttoliste over temaer, der kan indgå i politikken.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget og fremlægges til orientering i Beskæftigelsesudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at udkastet til politikens vision og temaer drøftes i Børne- og Skoleudvalget og
2. at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Vision

Ifølge Brøndby Kommunes skabelon for politikker skal en vision være et fælles langsigtet pejlemærke, som både politikere, ledere og medarbejdere i Brøndby Kommune kan arbejde hen imod. På baggrund af en bred involvering af medarbejdere, ledere og politikere har forvaltningen udarbejdet et første udkast til vision for den sammenhængende børne- og ungepolitik:

"Plads til at vokse"

"Sammen med børn og unge skaber vi stærkere, sundere og mere bæredygtige fællesskaber, der giver plads til at vokse, og hvor alle børn og unge kan trives, lære og udvikle sig".

Ovenstående vision skal ses i en sammenhæng, hvor *"plads til at vokse"* er et mål, der er nemt at huske, mens den efterfølgende sætning sætter en retning for, hvordan vi sikrer, at børn og unge får plads til at vokse. Visionen afspejler dermed pointen fra temamødet i Middelalderlandsbyen d. 15/3 om, at politikken skal være til at huske og relevant, så den giver mening at bruge den/arbejde ud fra den. Derudover nævnes fællesskaber, som ligeledes var et stort fokus på temamødet i Middelalderlandsbyen. Efter temamødet i Middelalderlandsbyen har visionen været drøftet på et møde med decentrale- og centrale ledere i Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen og med deltagelse fra Social- og Sundhedsforvaltningen, hvorefter ovenstående udkast til vision er formuleret.

Temaer

Temaerne skal ifølge Brøndby Kommunes skabelon for politikker beskrive, hvad politikere, ledere og medarbejdere særligt skal prioritere for at opnå visionen. Forvaltningen har på baggrund af temamødet d. 15. marts, samt ved at læse både egne og andre kommuners politikker på børne- og ungeområdet, identificeret en række potentielle temaer. På et møde med decentrale- og centrale ledere blev en bruttoliste over temaer præsenteret. Deltagerne på mødet drøftede temaerne med henblik på at finde frem til hvilke temaer, der er de vigtigste at få med i den nye sammenhængende børne- og ungepolitik. Nedenfor ses en liste over de temaer, der var størst opbakning til. Der er ikke tale om en udtømmende liste, og på udvalgsmødet får Børne- og Skole mulighed for at prioritere i temaerne/komme med yderligere forslag til temaer.

- Stærke fællesskaber
- Trivsel
- Forældresamarbejde - familien som fundamentet
- Tidlig indsats/tidlig opsporing og rettidig indsats
- Børn og unges stemme
- Uddannelse
- Livsduelighed

I den endelige politik skal der være 3-5 temaer.

Næste Skridt

Børne- og Skoleudvalget, har d. 10. juni en stand på kulturweekenden fra 11-14, hvor repræsentanter fra forvaltningen også vil være til stede. Her kan borgere komme med deres input til visionen og temaerne i den nye sammenhængende børne- og ungepolitik. På baggrund af udvalgets drøftelser og input fra kulturweekenden, bliver Børne- og Skoleudvalget til juni forelagt en sag om beslutning af visionen og temaerne i den sammenhængende børne- og ungepolitik.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke nogle økonomiske konsekvenser.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen tiltrædes.

Punkt 207: Beslutning om overordnet princip for anvendelse af digitale enheder i skoler og SFO

S2023-5801

Resume

Kommunalbestyrelsens beslutning om overordnet handleplan for kvalitetsløft på skolerne indeholder et fokusområde om trivsel, herunder principper på skolerne om anvendelse af mobiltelefoner mv. Den 23. marts 2023 blev der afholdt møde i Fællesrådgivende Organ, hvor bl.a. skolerne præsenterede deres lokale praksis vedr. mobiltelefoner.

På Børne- og Skoleudvalgsmødet i april måned blev den videre proces drøftet i forhold til fastlæggelse af retningslinjer for anvendelse af digitale enheder på skolerne. Her blev udtrykt et ønske om udformning af et overordnet princip på området, der fastslår, at digitale enheder i skoler og SFO i Brøndby Kommune kun kan anvendes som led af læringen og faglige aktiviteter. Den præcise udmøntning af princippet på de enkelte skoler fastlægges af skolebestyrelserne.

Forvaltningen foreslår, at udvalget i forlængelse heraf træffer beslutning om det overordnede princip for brugen af digitale enheder på skolerne.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at udvalget træffer beslutning om følgende overordnede princip for anvendelse af digitale enheder på skolerne og i SFO: "For at styrke nærvær og aktive fællesskaber for børn og unge i Brøndby Kommunes folkeskoler kan digitale enheder kun anvendes, hvor formålet er en del af læringen og andre faglige aktiviteter. Princippet gælder både i skolen og SFO. For at sikre at intentionen i princippet efterleveres, skal digitale enheder således kun være umiddelbart tilgængelige for eleverne i undervisningssituationen, hvor den digitale enhed skal anvendes."
2. at udvalget beder skolebestyrelserne om at lave de konkrete rammer for, hvordan princippet skal gennemføres og administreres i praksis, med virkning senest fra efterårsferien 2023, og at dette sker efter inddragelse af elevrådene.

Sagsfremstilling

Der er igennem flere år sket en stigning i danske børns og unges ensomhed og mistrivsel, og denne udvikling kobles i nogle sammenhænge med børns og unges anvendelse af mobile enheder, og herunder især brugen af sociale medier.

I forbindelse med forarbejdet til Overordnet handleplan for kvalitetsudvikling af folkeskolerne i Brøndby Kommune 2023-2026, som blev vedtaget af kommunalbestyrelsen den 1. februar 2023, gav eleverne udtryk for et ønske om en styrkelse af nærvær og aktive fællesskaber, eller sagt med andre ord: mobilfrit samvær. I handleplanen for skoleområdet i Brøndby Kommune indgår brugen af digitale enheder således under fokusområdet "Større trivsel". Her fremgår det, at "der udarbejdes en politik for brug af digitale devices, der definerer og opstiller regler og principper for brug af disse. Principperne skal understøtte elevernes efterspørgsel på nærvær og aktive fællesskaber. Udarbejdelsen sker med udgangspunkt i bl.a. drøftelser, der involverer Børne- og Skoleudvalget, elevråd, de faglige organisationer og forældre."

Som det fremgik af sag drøftet på Børne- og Skoleudvalgsmødet den 26. april 2023, blev der den 23. marts 2023 afholdt møde i Fælles Rådgivende Organ (FRO) med deltagelse af medlemmer af Børne- og Skoleudvalget, skolebestyrelserne, elevrepræsentanter, repræsentanter for de faglige organisationer samt forvaltningen.

På mødet holdt Rasmus Alenkær (pædagogisk psykolog - aut., PhD og kognitiv terapeut) et oplæg under overskriften "Pædagogisk værtsskab" om børns trivsel og anvendelse af digitale medier, herunder anvendelse af mobiltelefoner. Oplægget tog afsæt i, hvilke elementer god undervisning og klasseledelse indeholder. Alenkær angav rammen for undervisning som værtsskab og væsentligheden af at sætte rammer og forventninger, så det er klart for eleverne, hvad der forventes i forhold til læring og nærværende samvær og relationer. Der var undervejs i oplægget refleksioner i forhold til, hvad det ville betyde eller kræve, såfremt der også var mobiltelefoner involveret i dette nærvær/samvær.

Ved dette arrangement præsenterede skolerne desuden deres lokale praksis vedr. mobiltelefoner.

Et overordnet princip:

På Børne - og Skoleudvalgsmødet den 26. april 2023 blev den videre proces drøftet i forhold til fastlæggelse af retningslinjer for anvendelse af digitale enheder på skolerne.

Udvalget udtrykte ønske om at indføre et overordnet princip for, hvornår digitale enheder skal være tilgængelige for og anvendes af børn og unge i folkeskolerne (inkl. SFO) i Brøndby Kommune. Princippet skal understøtte nærvær og aktive fællesskaber for børn og unge i Brøndby Kommunes folkeskoler.

Udvalget fandt i lyset heraf, at digitale enheder kun kan anvendes, hvor formålet er en del af læringen og andre faglige aktiviteter. For at sikre at intentionen i princippet efterleves, skal digitale enheder således kun være umiddelbart tilgængelige for eleverne i undervisningssituationen, hvor den digitale enhed skal anvendes.

Børne- og Skoleudvalget vil på møde med Fælles Rådgivende Organ den 23. maj 2023 orientere om baggrunden for udvalgets overvejelser og påtænkte beslutning med henblik på drøftelse af princippet og implementeringen på skolerne, inden udvalget forventeligt træffer beslutning på udvalgsmøde den 24. maj. Det er forventningen, at skolerne kan have gennemført lokale løsninger med virkning fra efterårsferien 2023.

Det bemærkes, at de elever, der har tilladelse til at forlade skolen, kan medbringe deres mobiltelefon, når de forlader skolens område.

Økonomiske konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at der - afhængigt af løsning - vil være mindre administrative ressourcer forbundet med at administrere de konkrete løsninger på den enkelte skole/SFO. Dette finansieres inden for skolens eksisterende økonomiske ramme.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen tiltrædes.

Punkt 208: Beslutning om model for udvidelse af indskolingen på Brøndbyvester Skole og samlokalisering med SFO samt beslutning om tillægsbevilling

S2019-14384

Resume

Med denne sag forelægger forvaltningen 3 scenarier for den planlagte udvidelse af indskolingen på Krogagervej 34, som udgør Etape 2 af den samlede skoleudvidelse på Brøndbyvester Skole.

Byudviklingen i Kirkebjerg bevirker en støt stigning i elevtallet i Brøndbyvester Skoles distrikt frem mod 2030. Den afledte udvidelse af skolen fra 5 til 6 spor er i fuld gang i henhold til "Rokade- og etapeplan", som Kommunalbestyrelsen godkendte den 19. august 2020. Forudsætningen for også fremadrettet at sikre plads til distriktets skolesøgende børn er nu at afsætte anlægsøkonomi i Budget 2024-2025 til gennemførelse af Etape 2, som består af om- og udbygning af indskolingen på Krogagervej. Der er i budget 2023 bevilget 1 mio. kr. til planlægning og indledende projektering heraf.

I henhold til den seneste elevprognose bør der stå ekstra lokaler klar til 0. årgang senest i august 2025. Dertil kommer, at nogle af skolens SFO-bygninger grundet skimmelsvamp er taget ud af drift i løbet af vinteren 2022-23, hvilket giver øget anledning til at tænke sporudvidelsen og SFO'en sammen i forlængelse af tidligere opdrag herom. De udvalgte scenarier opfylder alle 3 det presserende kapacitetsbehov fra 2025, men forvaltningen anbefaler scenarie 1, som inden for tidligere angivne budget skaber bedst balance mellem optimeret arealudnyttelse og respekt for de pædagogiske forskelle mellem undervisning og fritidstilbud.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen samt Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at principperne i det forelagte Scenarie 1 godkendes som grundlag for samlokalisering af indskolingsområde og SFO, til indarbejdelse i det forestående rådgiverudbud og efterfølgende byggeprojekt
2. at der gives en anlægsbevilling på i alt 35,8 mio. kr. til udførelse af etape 2 i projektet "Skolebyggeri i Brøndbyvester", som periodiseres med 20 mio. kr. i 2024 og 15,8 mio. kr. i 2025.

Sagsfremstilling

Etableringen af nyt boligområde i Kirkebjerg bevirker en markant stigning i antallet af børn i Brøndbyvester Skoles distrikt, som ikke kan rummes inden for skolens nuværende rammer. Skolen har i dag 5 spor, som efter planen skal udvides til 6 spor frem mod 2030. Derudover har skolen en specialklasserække, som bevares.

Den 19. august 2020 godkendte Kommunalbestyrelsen "Rokade- og etapeplan" for ombygning og udvidelse af Brøndbyvester Skole. Med planen blev de prioriterede tiltag i skoleudvidelsen inddelt i 3 overordnede etaper, ud fra hvad der ifølge befolkningsprognose og elevtalsanalyser hastede mest. Etape 1 omfattede udvidelsen af udskolingen på Tornehøj 3, og efter inddragelsen af den tidligere klubfløj til klasselokaler er der nu skabt plads til de 6 fulde spor på 4.-9. klassetrin.

Etape 2 består i tilsvarende udvidelse af indskolingen på Krogagervej 34 fra 5 til 6 spor. Den nyeste elevprognose bekræfter, at behovet for ekstra lokaler, som ventet, gælder allerede fra skoleåret 2025/26. Udvidelsen på 0. årgang bør dermed være afsluttet inden august 2025, hvis skolen skal sikres pladskapacitet til distriktets stigende antal skolesøgende børn.

Prognosen viser også, at børnetallet i Kirkebjerg stiger mere end ventet i de kommende år, og en del af de tilflyttede børn har skabt behov for oprettelse af modtageklasser, hvilket også kan få betydning for lokalebehovet. Der bør således arbejdes med en vis buffer i indretningen, for det tilfælde at det bliver nødvendigt at oprette enkelte ekstra klasser udover 6. spor.

I Budget 2023 blev bevilget 1 mio.kr. til forundersøgelser og indledende projektering, herunder kvalificering og opdatering af det foreliggende skitseprojekt fra Rokade- og Etapeplanen.

I mellemtiden er to nedslidte SFO-pavilloner på indskolingsmatriklen desværre taget ud af drift før tid grundet gennemgribende skimmelangreb, hvilket understreger behovet for sammentænkning af skoleudvidelse og SFO. Der er således arbejdet med at finde gunstige løsninger for samlokalisering af de mindste klasser med SFO'ens funktioner for at optimere arealudnyttelsen og holde udbygningsbehovet inden for det tidligere angivne budget. Dog er der et akut behov for genhusning af SFO-børnene i de år, hvor byggeprojektet pågår - dette er beskrevet i et separat dagsordenspunkt.

Vurderingen efter de indledende analyser er, at det med en passende grad af samlokalisering og optimering af indretningen er muligt at håndtere både kapacitetsudvidelse, SFO-erstatning og mulige ekstra-klasser inden for det forventede budget af 35,8 mio. kr., jf. Kommunalbestyrelsens beslutning den 15. juni 2022.

Det foreslås, at der etableres en tilbygning, som forbinder den tilbageværende SFO-bygning med 0.-klassernes fløj, hvorved der kan dannes nogle gode nye fælles arealer til glæde for både skole og SFO. Derved får SFO'en bedre adgang til eksisterende faglokaler og multisal, mens en nær placering af de ekstra 0.-klasser i den eksisterende SFO-bygning også sikrer det faglige fællesskab på tværs af årgangen.

Der præsenteres 3 scenarier med dette fælles udgangspunkt, som forvaltningen ønsker politisk stillingtagen til, se bilag.

Scenarie 1, hvor fællesarealer og udvalgte faglokaler deles, mens alle klasselokaler holdes fri af samlokalisering. Ved dialogen med de forskellige personalegrupper var der særlig fokus på, at netop klasselokalerne egner sig dårligt til fællesbrug, dels af respekt for læringsrummet og børnenes afkodning af lokalerne, men i høj grad også for at undgå reduceret ejerskab og øgede personaleressourcer brugt på daglig ommøblering af de faste opstillinger til hvert sit indretningsbehov. Håndværk & Design-lokalerne og multisalen, som begge ligger i umiddelbar forbindelse med 0.-klasserne, kan derimod med fordel bruges hele dagen, ligesom SFO'en har et stort ønske om et overdækket udekøkken, orangeri el.lign. som også vil være et attraktivt supplement til Natur & Teknologi-lokalet.

Scenariet er vurderet til at kunne gennemføres inden for ca. det budgetoverslag på 35,8 mio.kr., som blev oplyst ifm. seneste orientering om sagen i maj-juni 2022.

Scenarie 2, hvor fællesarealer, udvalgte faglokaler og klasselokaler deles, er udarbejdet ud fra et princip om mest mulig samlokalisering for at skabe mindst muligt nybyggeri. Her vil SFO'en have et relativt lille dedikeret område og dermed i høj grad skulle tilpasse deres tilbud efter skolens eksisterende indretning. Klasselokalerne, som traditionelt udgør nogle mindre, aflukkede rum sammenlignet med de mere åbne SFO-områder, vil også fordrer en højere personaledekning for tilstrækkelig tilsynsmulighed. Scenariet kan desuden blive svært at tilpasse til større årgange, hvor der evt. skal findes plads til ekstra klasser, idet funktionerne i forvejen er skåret helt til.

Scenariet er vurderet til et anlægsbudget på ca. 30 mio.kr.

Scenarie 3 tager udgangspunkt i nyetablering af de rømmede SFO-bygningers areal, som ved en mere optimal indretning og en mindre grad af samlokalisering kan komme til at rumme de seks fulde spor i både skole og SFO. Dette vil naturligt være den mest fleksible løsning, da den ekstra plads giver flere indretningsmuligheder og flere separate zoner, som er dedikeret til hver funktion. Dog vil denne løsning ikke kunne gennemføres inden for det tidligere udmeldte budgetoverslag, og den vil også være tæt på EU-udbudsgrænsen, hvilket kan få afgørende konsekvenser for tidsplanen og den nødvendige ibrugtagning.

Scenarie 3 vurderes at kunne gennemføres for ca. 42,3 mio.kr.

Forvaltningen anbefaler **Scenarie 1**, hvor fællesarealer og udvalgte faglokaler deles, mens alle klasselokaler holdes fri af samlokalisering.

Efter valg af scenarie vil projektet blive udbudt til bygherrerådgivning med henblik på udarbejdelse af udbudsprojekt til politisk godkendelse forud for totalentrepriseudbud.

Efter udførelsen af Etape 2 resterer til orientering rokade- og etapeplanens Etape 3, som ved en række mindre tiltag på begge skolens matrikler skal få de resterende lokaler til også i højere grad at efterleve gældende krav til en moderne skole, herunder arbejdsmiljø, klassestørrelser og faglig sammenhæng. Der er i den anledning også arbejdet videre med potentialerne ved samlokalisering af skolebiblioteket med Brøndbyvester Bibliotek, som i dag har til huse i nogle pavilloner af endnu ældre dato end de nu rømmede SFO-bygninger.

Økonomiske konsekvenser

Ved scenarie 1 vil udførelse af skoleudvidelsens etape 2 inklusiv SFO-behov fordrer en anlægsbevilling på 35,8 mio. kr., heraf vurderes 20 mio. kr. i 2024 og 15,8 mio. kr. i 2025.

Der vil udover anlægsbevillingen til selve byggeriet skulle afsættes midler til løst inventar i budget 2025. Nærmere afklaring heraf vil ske i ifm. projekteringen af projektet senest i foråret 2024.

Endvidere vil der være afledte driftsomkostninger, som vil blive nærmere afklaret på et senere tidspunkt.

Genhusning af børn og personale i byggeperioden afhænger af valg om midlertidig genhusningsløsning, som følger på separat dagsordenspunkt.

Da tilbygningen erstatter de to ældste af 3 tidligere SFO-pavilloner, vurderes driftsbudgettet samlet set at være relativt uændret. Den 3. pavillon anvendes i forbindelse med etape 2.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales med 4 stemmer for (A & V):

Mahmut Erdem, Arno Hurup Christiansen, Anette Schwaner Pilmark (A) & Jan Lundquist (V), og
1 imod (C)

Michael R. Rugaard (C), idet C anbefaler scenarie 3.

Bilag

Brøndbyvester Skole Etape 2_Kapacitetsudvidelse og SFO

Punkt 209: Beslutning om tillægsbevilling til sanering som følge af skimmelsvamp og fugt ved Brøndby Strand Skole, indskolingen

S2023-9651

Resume

På baggrund henvendelser fra medarbejdere og elever på Strandskolen er der i foråret udarbejdet en rapport af Teknologisk Institut. Rapporten har påvist forekomster af både fugt og skimmel i et omfang, der har gjort, at det har været nødvendigt at lukke dele af skolen umiddelbart før påske. Sanering og renovering er nødvendig, hvis lokalerne skal anvendes igen, og der er derfor behov for at udbedre for 10 mio. kr.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at orientering om sanering som følge af skimmelsvamp og fugt ved Brøndby Strand Skole tages til efterretning.
2. at der gives en anlægsbevilling og et rådighedsbeløb på 10 mio. kr. i 2023 til puljen til bygningsvedligehold vedr. sanering og udbedring af de ramte lokaler, som finansieres af kassebeholdningen.

Sagsfremstilling

På baggrund henvendelser fra medarbejdere og elever på strandskolen er der i foråret udarbejdet en rapport af Teknologisk Institut. Resultatet viser forekomster af både fugt og skimmel i et omfang der har gjort at forvaltningen har besluttet at lukke dele af skolen umiddelbart før påske indtil udbedring er foretaget. Sanering og renovering er nødvendig, hvis lokalerne skal anvendes igen og der er derfor behov for at udbedre for 10 mio. kr. I det omfang, det er muligt, vil arbejderne i undervisningsområdet blive udført i sommerferien, så undervisningen generes mindst muligt.

De samlede nødvendige sanerings- og udbedringsarbejder omfatter blandt andet:

- Udskiftning af trægulvkonstruktion til beton
- Afrensning af fugt og skimmel
- Inspektion af tilstødende områder, hvor der kan forekomme tilsvarende skader

I øjeblikket er forskellige funktioner, herunder talepædagoger, sundhedspleje mv., flyttet til anden lokation mens en specialklasse og undervisningen af 0. klasserne er flyttet til SFO frem til sommerferien 2023.

Renoveringen forventes udført i løbet af 2023. Eventuelle udestående arbejder, som ikke afsluttes i 2023, vil blive udført i 2024.

Økonomiske konsekvenser

Anlægsomkostningerne er overslagsmæssigt opgjort til en samlet udgift på ca. 10 mio. kr. excl. moms til sanering og udbedring af de ramte lokaler.

Brøndby Kommunes anlægsramme udgør 120 mio. kr. i 2023. På nuværende tidspunkt har Kommunalbestyrelsen godkendt anlægsudgifter inden for rammen for 171,4 mio. kr. Det er en overskridelse af anlægsrammen på 51,4 mio. kr.

I denne sag ansøges der om 10 mio. kr. Ved godkendelse i Kommunalbestyrelsen vil de godkendte anlægsudgifter inden for rammen udgøre 181,4 mio. kr. Det giver en overskridelse af anlægsrammen på 61,4 mio. kr.

De andre anlægsrelaterede sager, som også bliver behandlet på Kommunalbestyrelsens møde d. 14 juni 2023, er ikke indregnet i beregning for anlægsudgifter inden for rammen.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales med den tilføjelse, at Forvaltningen frem mod budgetopfølgningen nr. 2 undersøger muligheden for at tilpasse eller udskyde andre projekter med et tilsvarende beløb.

Bilag

Bilag 1 - Foreløbigt estimat og forventet udbedringstakt

Punkt 210: Beslutning om tillægsbevilling til lønsumsstyring på skole- og SFO-området.

S2023-5935

Resume

Brøndby Kommune arbejder på nuværende tidspunkt med normeringsstyring på dagtilbuds-, SFO- og skoleområdet.

Med henblik på at sikre en mere sikker og gennemsigtig økonomistyring på de tre områder ønsker forvaltningen af overgå til lønsumsstyring. Der er i samarbejde med Komponent indledt en proces omkring overgangen på dagtilbudsområdet. Der skal herudover igangsættes en proces på hhv. skole- og SFO-området. Med sagen foreslås det, at der ligeledes tilknyttes konsulentbistand ift. overgangen på skole- og SFO-området, og at udgiften finansieres via kommunens servicerrammepulje.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at forvaltningen indgår aftale med BDO om konsulentbistand til overgang til lønsumsstyring på skole- og SFO-området,
2. at der gives en tillægsbevilling på 0,330 mio. kr., og
3. udgiften på 0,330 mio. kr. finansieres via servicerrammepuljen.

Sagsfremstilling

Indledning

I dag anvender Brøndby Kommune normeringsstyring på dagtilbuds-, SFO- og skoleområdet. Normeringsstyring er en økonomisk styringsmodel, hvor institutioner og skoler skal overholde en given normering frem for en fastsat lønsum. Brøndby Kommune er en af få kommuner, der fortsat anvender denne styringsmodel, da stort set alle andre kommuner er gået over til lønsumsstyring. Øvrige decentrale områder i Brøndby Kommune, herunder PPR, plejecentre mv., er tilsvarende styret efter principperne bag lønsumsstyring.

Det er forvaltningens vurdering, at Brøndby Kommune ligeledes bør overgå til lønsumsstyring på de tre områder. En overgang til lønsumsstyring kan bl.a. bidrage til øget råderum og fleksibilitet for skoler, SFO'er og dagtilbud, høj kvalitet, gennemsigtighed i økonomistyringen samt understøtte de politiske visioner og planer for området. Som en del af overgangen til lønsumsstyring vil der blive udarbejdet nye tildelingsmodeller, så der i langt højere grad er gennemsigtighed i tildelingen af midler til skoler, SFO'er og dagtilbud.

Det er endvidere forvaltningens vurdering, at overgangen fra normerings- til lønsumsstyring og udarbejdelse af nye tildelingsmodeller forudsætter en inddragende og involverende proces, og at der derfor er behov for ekstern konsulentbistand. Som udvalget blev mundtligt orienteret om d. 26. april 2023 er der indgået aftale med Komponent, kommunernes fælles udviklingscenter, om at udarbejde en færdigbygget model på dagtilbudsområdet, da de har indgående erfaring fra lignende processer i andre kommuner. Udgiften hertil finansieres via kommunens interne organisationsudviklingskonto.

Overgang til lønsumsstyring på skole- og SFO-området

Det er forvaltningens vurdering, at der ligeledes er behov for at tilknytte konsulentbistand til at udarbejde nye tildelingsmodeller samt bistå med processtøtte til overgang til lønsumsstyring på skole- og SFO-området. Der er også på disse områder, herunder særligt skoleområdet, tale om komplekse modeller, som kræver tæt involvering af bl.a. skoleledelserne. Det er på den baggrund forvaltningens vurdering, at der bør indgås aftale med en konsulentvirksomhed om at udarbejde en færdigbygget model på begge områder.

Der er indhentet tilbud på opgaven fra hhv. Komponent og BDO. Komponentets tilbud på denne opgave lyder på i alt 0,438 mio. kr. ekskl. moms, mens BDOs tilbud lyder på 0,320 mio. kr. ekskl. moms tillagt udgifter til transport, som afregnes til 850 kr. pr. påbegyndt time. Forvaltningen skønner, at udgifterne til transport vil beløbe sig til ca. 10.000 kr.

Det er forvaltningens vurdering, at der ud fra en samlet vurdering af pris, erfaring mv. indgås aftale med BDO. Det lægges i den forbindelse særligt til grund, at prisen på tilbuddet fra BDO er betydeligt lavere end Komponentets tilbud, og at

tilbuddene rummer stort set de samme aktiviteter.

Økonomiske konsekvenser

Forvaltningen foreslår, at udgiften på 0,330 mio. kr. finansieres via kommunens servicerrammepulje. Servicerrammepuljen benyttes som en "buffer" til at finansiere mer-/mindreforbrug i løbet af året. Midlerne overføres til budgetområdet "Adm. org. - Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen". Ifølge månedsorientering pr. 30. april 2023 er servicerrammepuljen på 18,547 mio. kr. Hvis tillægsbevillingen bevilges, vil servicerrammepuljen herefter være på 18,217 mio. kr.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales.

Punkt 211: Beslutning om anlægsbevilling til køb af inventar til Børnehuset Kirkebjerg

S2023-5924

Resume

Som følge af befolkningstilvæksten i Brøndby Kommune etableres to nye børnehuse i Brøndbyvester. Ibrugtagningen af det ene børnehus, Tranehaven, er midlertidigt blevet forsinket. For at sikre tilstrækkelig kapacitet på dagtilbudsområdet, gav Kommunalbestyrelsen i februar 2023 mandat til, at der fra sommer 2023 etableres et midlertidigt pavillonbyggeri til opstart af 160 børn og personale til børnehuset Tranehaven. Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen har senere vurderet, at det er mere hensigtsmæssigt, at pavillonen anvendes til opstart af det andet børnehus, Kirkebjerg jf. sag på Børne- og Skoleudvalget 22. marts 2023.

Med denne sag skal Kommunalbestyrelsen tage stilling til en anlægsbevilling på 4,0 mio. kr. i 2023 til køb af inventar til Børnehuset Kirkebjerg. Hermed fremrykkes bevillingen fra 2024 til 2023. Bevillingen skal primært anvendes til indkøb af inventar til børnehuset i den midlertidige pavillon, samt i mindre omfang til etablering af nødvendige legearealer. Der vil blive taget højde for, at så meget som muligt senere kan genanvendes i det permanente børnehus.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller:

1. at det afsatte rådighedsbeløb på 4,0 mio. kr. fremrykkes fra 2024 til 2023,
2. at der samtidig gives en anlægsbevilling på de 4,0 mio. kr. i 2023 til indkøb af inventar til Børnehuset Kirkebjerg.

Sagsfremstilling

I forbindelse med udbygningen af boligområdet Kirkebjerg, opføres to nye børnehuse, Tranehaven og Kirkebjerg. Børnehuse skulle oprindeligt tages i brug hhv. maj 2023 og august 2024. Byggeriet til Børnehuset Tranehaven er midlertidigt blevet forsinket til februar 2024. Samtidig er kapaciteten i kommunens dagtilbud udfordret, og der er dermed behov for at etablere flere dagtilbudspadser, tilsvarende Tranehavens normering, frem til ibrugtagningen af de to nye daginstitutioner i 2024. I februar 2023 gav kommunalbestyrelsen derfor mandat til, at der fra sommer 2023 etableres et midlertidigt pavillonbyggeri til opstart af 160 børn samt personale til det kommende dagtilbud, Børnehuset Tranehaven. Dette ville give en periode på seks måneder til opstart af 160 børn samt personale, indtil de skal rykke over i de nye faciliteter. For at sikre pædagogisk stabilitet, vurderer Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen, at det vil være hensigtsmæssigt, at der er en længere periode til løbende opstart af nye børn og personale, inden de skal flytte over i det nye dagtilbud.

På baggrund heraf er det besluttet, at pavillonbyggeriet skal benyttes til opstart af børn og personale til det andet dagtilbud, Børnehuset Kirkebjerg. Hermed vil børn og personale til Kirkebjerg have en længere periode, på ca. et år, til at etablere sig i pavillonbyggeriet - herunder skabe gode rammer for opstarten af nye børn og personale samt opbygge husets fælles kultur. I denne forbindelse har Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen ansat et ledelsesteam, som skal planlægge opstartsprocessen for børn og personale og varetage den daglige ledelse af børnehuset. De første børn til Kirkebjerg forventes indskrevet i midten af august 2023. Børnehuset Tranehaven forventes at starte op i februar 2024 i det nybyggede børnehus. Tidsplanen for de to børnehuse fremgår af bilag 1.

Dette betyder samtidig, at der er behov for at starte indkøbet af inventar til Børnehuset Kirkebjerg tidligere end hidtil forventet. På baggrund heraf foreslår forvaltningerne, at det afsatte rådighedsbeløb på 4,0 mio. kr. fra anlægsbevillingen, til indkøb af inventar, fremrykkes og frigives allerede i 2023, fremfor 2024 som oprindeligt planlagt. Midlerne skal primært anvendes til indkøb af inventar til pavillonen. Der vil blive taget højde for, at så stor en del af inventaret som muligt kan genanvendes til den permanente bygning for Børnehuset Kirkebjerg, når det er klar til at blive taget i brug. Efter indhentelse af tilbud på pavillonbyggeriet viser det sig, at bevillingen til det midlertidige pavillonbyggeri ikke i tilstrækkeligt omfang giver mulighed for at etablere midlertidige legearealer, som kan sikre den nødvendige pædagogiske kvalitet i dagtilbuddet. Forvaltningen foreslår derfor, at de frigivne midler i mindre omfang kan anvendes til etablering af nødvendige udendørs, midlertidige legearealer.

Afhængigt af mulighederne for at genanvende både inventar og de midlertidige legearealer i Børnehuset Kirkebjerg, kan der blive behov for yderligere budget til indkøb af inventar til Børnehuset Kirkebjerg. Udvalget vil på junimødet få

forelagt en status på byggeriet af Børnehuset Kirkebjerg og Tranehaven, herunder status på økonomien.

Økonomiske konsekvenser

Der er i investeringsoversigten afsat 4,0 mio. kr. til indkøb af inventar til Børnehuset Kirkebjerg i 2024, som med denne sag foreslås overført til 2023.

Herudover har Kommunalbestyrelsen den 1. februar 2023 afsat i alt 8,5 mio. kr., til etablering og leje af pavilloner ekskl. inventar.

Brøndby Kommunes anlægsramme udgør 120 mio. kr. i 2023. På nuværende tidspunkt har Kommunalbestyrelsen godkendt anlægsudgifter inden for rammen for 171,4 mio. kr. Det er en overskridelse af anlægsrammen på 51,4 mio. kr. Med denne sag søges der om fremrykning af 4,0 mio. kr. fra budget 2024 til budget 2023. Ved godkendelse i Kommunalbestyrelsen vil de godkendte anlægsudgifter inden for rammen udgøre 175,4 mio. kr. Det giver en overskridelse af anlægsrammen på 55,4 mio. kr. De andre anlægsrelaterede sager, som også bliver behandlet på Kommunalbestyrelsens møde den 14. juni 2023, er ikke indregnet i beregning for anlægsudgifter inden for rammen.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales.

Bilag

Bilag 1: Tidsplan for opstart af Tranehaven og Kirkebjerg

Punkt 212: Beslutning om anlægsregnskab for kapacitetsudvidelse af Lunten

S2020-58322

Resume

I henhold til Indenrigs- og Boligministeriets gældende regler skal der aflægges særskilte anlægsregnskaber, såfremt bruttoudgifterne til et anlægsarbejde beløber sig til 2 mio. kr., eller regnskabet afviger +/- 10 pct. fra bevillingen.

Kommunalbestyrelsen har den 19. august 2020 bevilget 1,544 mio. kr., den 14. april 2021 6,053 mio. kr, den 20. september 2021 10,291 mio. kr, og den 8. juni 2022 2,0 mio. kr. Den samlede anlægsbevilling udgjorde således 19,9 mio. kr. Projektet er færdiggjort ultimo 2022, hvorfor der nu aflægges anlægsregnskab.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at anlægsregnskabet godkendes, og
2. at mindreforbruget på 0,017 mio. kr. tilgår kassebeholdningen.

Sagsfremstilling

Lunten er Brøndby Kommunes specialpædagogisk skoletilbud målrettet visiterede elever inden for autismespektret. Tilbuddet er lokaliseret på Brøndbyøster Skole og omfatter elever i hele Brøndby Kommune. Fra skoleåret 2015/2016 og til skoleåret 2019/2020 var antallet af elever vokset fra 33 elever til 63 elever og der var et stigende behov for pladser til elever med autismediagnose. Derfor var det nødvendigt at udvide de fysiske rammer på Brøndbyøster Skole ved at etablere et nyt pavillonbyggeri. Med projektet udvides kapaciteten til ca. 80 elever. Kommunalbestyrelsen blev præsenteret for projektet på temamødet den 25. juni 2020.

Projektet kan opdeles i to delelementer:

1. Lunten har overtaget klubben Ventilens lokaler. Bygningen er ombygget og renoveret således, at hele bygningen fremadrettet kan anvendes til et samlet heldags specialskoletilbud. Ombygningen har givet plads til nye undervisningslokaler i de tidligere klublokaler og sikret kapacitetsudvidelse af diverse fællesfaciliteter og -arealer.
2. Som erstatning for Ventilens nuværende lokaler er der etableret et nyt pavillonbyggeri på det grønne areal øst for Lindelundshallen.

Ombygning og renovering er færdiggjort ultimo 2022.

Der er anvendt 19,870 mio. kr. svarende til et mindreforbrug på 0,017 mio. kr. eller en afvigelse på 0,09 %.

Økonomiske konsekvenser

Anlægsregnskab for projekt A363020 Lunten Kapacitetsudvidelse:

Anlægsregnskab

ANLÆGSREGNSKAB, TUSINDE KR:	Bevilling	Regnskab	Afvigelse i kr.	Afvigelse procent
Kommunalbestyrelsen den 19. august 2020	1.544			
Kommunalbestyrelsen den 9. september 2020	10.291			
Kommunalbestyrelsen den	6.053			

ANLÆGSREGNSKAB, TUSINDE KR:	Bevilling	Regnskab	Afvigelse i kr.	Afvigelse procent
14. april 2021				
Kommunalbestyrelsen den 15. juni 2022	2.000			
Udenomsarealer/Hegn		79		
Automatikanlæg/CTS		46		
Ventilation/Klimaanlæg		188		
Sanitet/VVS		343		
Elektriker		579		
ABA/ABDL/Brandmateriel		115		
Tømrer		2.765		
Analysér/prøver		12		
Rådgiver		945		
Entreprenør - Total		14.379		
Genhusning		3		
Ekstern projektering		90		
Diverse		327		
SAMLET ANLÆGSREGNSKAB	19.888	19.870	17	0,09%

Det indstilles at de resterende midler 17.000 kr. tilføres kassebeholdningen.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales.

Punkt 213: Beslutning om lukning af venteliste til dagtilbud

S2017-5782

Resume

Det følger af Dagtilbudsloven, at forældre har ret til en dagtilbudsplads til deres barn i en anden kommune end den kommune, de bor i. Det er dog under visse omstændigheder muligt for kommuner at lukke for ventelisten for børn fra andre kommuner.

Med denne sag skal udvalget træffe beslutning om lukning af ventelisten frem til den 31. august 2023. Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at ventelisten lukkes for børn fra andre kommuner frem til 31. august 2023.

Sagsfremstilling

Efter dagtilbudslovens § 28 har alle børn adgang til at blive optaget i et dagtilbud i en anden kommune end den, de bor i. Det betyder, at forældre frit kan skrive deres børn op til daginstitution i anden kommune, end den de bor i, og tildeles plads på lige fod med børn, der har bopæl i institutionskommunen. Dog kan kommunalbestyrelsen beslutte at lukke ventelisten for optagelse af børn fra andre kommuner:

1. Når antallet af udefrakommende børn på ventelisten overstiger 1 pct. af de børn, som er bosiddende i kommunen, og som er indskrevet i et dagtilbud i kommunen, eller
2. hvis kommunalbestyrelsen kan påvise, at den ikke vil kunne opretholde pasningsgarantien for de følgende tre måneder på grund af udefrakommende børn, eller at det vil kræve en udvidelse af kapaciteten.

Kompetencen til at lukke ventelisten for udenbys børn er i Brøndby delegeret til Børne- og Skoleudvalget. Udvalget har senest på mødet den 8. februar 2023 besluttet at lukke ventelisten i perioden frem til 31. august 2023. Beslutning om lukning af ventelisten gælder for tre måneder. Det betyder, at der inden udgangen af de tre måneder fra beslutningen om lukning af ventelisten skal træffes en ny beslutning om lukning, hvis ventelisten fortsat skal være lukket. Ventelisten i Brøndby har været lukket for børn fra andre kommuner siden november 2013. Jf. sag til Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget 23.11.22 "Orientering om ændret tidsplan for den nye daginstitution Tranehaven og nye kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet" oplever kommunen betydelige kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet bl.a. pga. tilflytningen i Kirkebjerg. Forsinkelsen af daginstitutionen Tranehaven, som er normeret til 160 børn, medfører yderligere og længerevarende udfordringer. Det vurderes, at kommunen vil mangle daginstitutionspladser, og dermed have udfordringer med at overholde den lovbestemte pasningsgaranti til børn i 0-6 års alderen. Samtidig er der rekrutteringsudfordringer med pædagogisk personale, som betyder, at en udvidelse af kapaciteten med henblik på at kunne åbne ventelisten for udenbys børn ikke vurderes som realistisk. På baggrund heraf anbefaler forvaltningen en fortsat lukning af ventelisten. Dette med udgangspunkt i nr. 2, ovenfor, idet det er forvaltningens vurdering, at optagelse af børn fra andre kommuner vil kunne betyde, at det ikke er muligt for Brøndby Kommune at overholde pasningsgarantien.

Økonomiske konsekvenser

Lukningen af ventelisten vil ikke have økonomiske konsekvenser for Brøndby Kommune, men skal bidrage til at sikre, at kommunen ikke tilføres udgifter som følge af en beslutning om ikke at lukke ventelisten. Det bemærkes, at kommunen, jf. dagtilbudsloven § 24, har pligt til tilbyde alle børn i alderen 26 uger og indtil barnets skolestart en plads i dagtilbud. Hvis kommunen ikke kan overholde pasningsgarantien, skal kommunen tilbyde at dække forældrenes udgifter til pasning

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen tiltrædes.

Punkt 214: Beslutning om høringssvar til Sundhedssamarbejdsudvalgets udkast til Sundhedsaftale 2024-2027

S2023-9104

Resume

De 29 hovedstadskommuner og Region Hovedstaden skal indgå en sundhedsaftale for perioden 2024-2027. Aftalen skal styrke samarbejdet om de borgere, som har forløb på tværs af sektorerne. Sundhedssamarbejdsudvalget (SSU) har den 14. april 2023 besluttet at sende udkast til sundhedsaftalen i høring med frist for bemærkninger den 9. juni 2023.

Udkastet til sundhedsaftale er tilpasset den nye samarbejdsstruktur med sundhedsklynger. Aftalen skal danne fundament og sætte retning for sundhedsklyngerne.

Der har været bred involvering af relevante og berørte parter i udarbejdelsen af sundhedsaftalen, bl.a. de fem sundhedsklynger, brugerrepræsentanter, de faglige organisationer og patientforeningerne.

Sagen er sendt til orientering og eventuel drøftelse i Handicaprådet.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen og Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at høringsudkastet til Sundhedsaftale 2024-2027 drøftes,
2. at der i overensstemmelse hermed fremsendes høringssvar til Sundhedssamarbejdsudvalget.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommuner, almen praksis og region løfter forskellige opgaver på sundhedsområdet. Men mange borgere har behov for indsatser på tværs af sektorgrænserne, hvor det er en fælles opgave at sikre en sammenhængende indsats gennem et velfungerende og forpligtende samarbejde. Sundhedsaftalen udgør rammen for dette samarbejde og gælder for en 4-årig periode.

Det politiske ansvar for arbejdet med Sundhedsaftalen er forankret i Sundhedssamarbejdsudvalget (SSU), som er sammensat af politiske repræsentanter fra kommunerne, regionen og almen praksis.

Sundhedsaftalen for 2024 - 2027 er en politisk aftale med fokus på de områder, som kommuner, region og almen praksis vil udvikle i perioden. Samarbejdet på tværs omkring den enkelte borger bygger fortsat på en lang række underaftaler, vejledninger mv., som stadig vil være gældende.

Høringsudkastet bygger ovenpå og viderefører de gode erfaringer fra Sundhedsaftalen 2019-2023 med hensyn til aftalens enkelthed, visioner og fokusområder. Parterne i SSU har også ønsket at tilføje et øget fokus på forebyggelse og det fælles populationsansvar, det vil sige det fælles ansvar for patienter og borgere, som vi møder på tværs af hospitaler, kommuner og almen praksis.

Sundhedsaftalen konkretiseres og implementeres i de organisatoriske rammer for det tværsektorielle samarbejde om sundhed i regionen. Det vil først og fremmest sige i Sundhedssamarbejdsudvalget (SSU), sundhedsklyngerne og den administrative gruppe Tværsektoriel Strategisk Styregruppe (TSS).

Aftalen er enkel og fleksibel, hvilket betyder, at de konkrete initiativer defineres nærmere i aftaleperioden med input fra politikere, fagfolk, forskere og brugere.

Fælles visioner, fokusområder for fælles udvikling og principper for samarbejdet

Sundhedsaftalen har disse fælles visioner:

- Styrket sammenhæng i borgerens forløb
- Mere lighed i sundhed
- Tættere samspil med borgeren

- Bedre brug af ressourcerne

Visionerne skal sætte retning for arbejdet med aftalens tre fokusområder for fælles udvikling:

- Sammen om børn og unges sundhed
- Sammen om borgere med psykisk sygdom
- Sammen om ældre og borgere med kronisk sygdom

For at kunne omsætte visionerne til handling inden for fokusområderne er der også beskrevet en række principper for samarbejdet. Principperne omhandler:

- Samme høje kvalitet
- Borgernes perspektiv
- Effektiv ressourceudnyttelse
- Rekruttering og fælles kompetenceudvikling
- Klar opgave- og ansvarsfordeling
- Helhedssyn
- Sammenhængskraft
- Datadeling

Fælleskommunale ønsker

Kommunerne har i processen med udarbejdelse af sundhedsaftalen vurderet, at arbejdet med den nuværende sundhedsaftale ikke er færdiggjort, bl.a. grundet Covid-19. Derfor bakkes der fra kommuneside op om at bygge ovenpå gode erfaringer, herunder at videreføre visioner og fokusområder fra aftalen.

I forhold til den nye aftale bakker kommunerne på tværs af regionen særligt op om:

1. Prioritering af børne- og unge-området i gensidig respekt for hinandens tilbud, visitationsansvar mv.
2. Understøttelse af sundhedsklyngernes populationsansvar og det lokale politiske handlerum
3. At forebyggelse bliver tænkt ind i alle indsatser, som et tværgående tema
4. Prioritering af psykiatrien og udsatte borgere
5. Fælles fokus på prioritering af knappe ressourcer på tværs af sundhedsvæsenet

Fra kommunal side lægges der desuden vægt på relevant involvering af brugerrepræsentanter.

Politisk Sundhedsklynge Syd har peget på, at socialt udsatte borgere med komplekse problemstillinger bør have et særligt fokus i den nye aftale, herunder borgere med diagnoser på tværs af somatik og psykiatri.

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen vurderer, at disse ønsker og særlige fokusområder fra kommunal side er relevante også fra en Brøndby-synsvinkel.

Videre proces

Det foreslås, at forvaltningen efter den politiske behandling udarbejder høringssvar i overensstemmelse med de politiske drøftelser. Medmindre drøftelserne peger i en anden retning vil høringssvaret indeholde en tilkendegivelse af generel opbakning til sundhedsaftalen og til de fælleskommunale ønsker til sundhedsaftalen, jf. ovenstående. Der er vedhæftet et udkast til høringssvar som bilag til sagen.

Det skal bemærkes, at Brøndby Kommune har fået en udsættelse af høringsfristen til efter kommunalbestyrelsens behandling d. 14. juni.

Efter høringsfristens udløb 2023 udarbejder SSU-sekretariatet endeligt forslag til den kommende sundhedsaftale til godkendelse i SSU den 13. oktober 2023. Herefter skal den endelige sundhedsaftale politisk godkendes i regionen og i de 29 kommuner inden 1. januar 2024.

Det bemærkes, at Sundhedsstyrelsen endnu ikke har udsendt vejledning om sundhedsklynger, sundhedssamarbejdsudvalg og sundhedsaftaler. Forventningen er dog, at det vedlagte høringssudkast vil leve op til de formelle krav, som kommer til at

indgå i vejledningen.

Økonomiske konsekvenser

Sagen indeholder ikke i sig selv økonomiske konsekvenser.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales.

Bilag

Bilag 1 - Høringsbrev sundhedsaftale 2024-2027

Bilag 2 - Høringsudkast til Sundhedsaftale 2024 -2027

Bilag 3 - Høringsliste sundhedsaftale 2024-2027

Bilag 4 - Udkast til høringssvar

Punkt 215: Orientering om arbejdet med implementering af budgetanalysen på det specialiserede socialområde

S2022-41971

Resume

I Børne-, Kultur og Idrætsforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen er der igangsat en række indsatser i forlængelse af anbefalingerne i budgetanalysen for det specialiserede socialområde, som blev leveret af konsulentvirksomheden PwC i august 2022. Sagen her er en samlet overordnet orientering om disse indsatser.

Sagen er sendt til orientering og eventuel drøftelse i Handicaprådet.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Budgetanalysen af det specialiserede socialområde dækker både børne-, unge- og voksenområderne. Nedenfor er en kort omtale af de indsatser, som aktuelt er igangsat på områderne. I sagens bilag er indsatserne beskrevet i flere detaljer.

På børne- og ungeområdet er der tale om følgende indsatser:

- Visitationsproces for skoler og dagtilbud: Forvaltningen har nedsat en arbejdsgruppe, der skal indsamle forslag til, hvordan en ny visitationsproces kan udformes. Der forventes at blive fremsat et forslag til ny visitationsproces på Børne- og Skoleudvalgets møde i juni.
- Tidlig indsats på skoleområdet for børn med særlige behov - kompetencecentrenes opgaver og roller: Der er i dag kompetencecentre på alle tre folkeskoler i Brøndby Kommune. Formålet med projektet er, at kompetencecentrenes arbejdsgange revideres, og at der fokuseres på udvikling af læringsmiljøer, hvor flere elever har deltagelsesmuligheder.
- Etablering af Helhedstilbuddet Nørregård: Børne- og Skoleudvalget besluttede i marts 2023 at etablere et specialskoletilbud på Nørregård. Baggrunden for beslutningen var, at det på grund af stigende efterspørgsel, ikke længere var muligt at købe pladser på nabokommunernes specialskoletilbud.
- Etablering af ny aflastningsinstitution: Brøndby Kommune har haft stigende udgifter til eksterne leverandører af døgnaflastning og aflastning/afløsning i hjemmet. På den baggrund har forvaltningen igangsat en undersøgelse af besparingspotentialer ved at hjemtage nogle af disse opgaver til Brøndby Kommune.
- Hjemtagelse af opgaver vedrørende familiebehandling og kontaktperson: Brøndby Kommune har haft stigende udgifter til eksterne leverandører til familiebehandling og kontaktpersonsopgaver. For at kunne løse flere opgaver internt, vil der blive tilført et yderligere årsværk til unge- familienetværket.

På voksenområdet er der tale om disse indsatser i Handicap, Psykiatri og Misbrug:

- Ny visitationsproces: Styrkelse i forhold til blandt andet faglige vurderinger og vurdering af økonomien i mulige indsatser.
- Implementering af VUM 2.0 (voksenudredningsmetoden): Styrkelse af recovery-orienteret tilgang i sagsbehandlingen med fokus på borgerens ressourcer, ønsker og mål og opfølgning på disse.
- Styrket recovery-orienteret tilgang i Multihuset: Nyt indsatskatalog og indførelse af ydelsespakker, som gør det nemmere at tilpasse indsatserne efter borgerens ressourcer, ønsker og behov. Det vil samtidig gøre det nemmere at følge udgiftsudviklingen.
- Undersøgelse af muligheder for etablering af eget midlertidigt botilbud: Der arbejdes med afdækning af faglige og økonomiske potentialer og mulig lokalitet.

- Botilbud for yngre ældre, 55+: Der er igangsat en fælles proces, som skal munde ud i et tættere samarbejde mellem Handicap, Psykiatri og Misbrug og Ældre og Omsorg.
- Mere forpligtende samarbejde med Jobcentret: Der er allerede et nært samarbejde, som konkretiseres yderligere i en fælles ramme. Der udarbejdes også et evalueringsdesign, så der kan føles struktureret op på samarbejdet og indsatserne og resultaterne kan vurderes.
- KL-analyse om særligt dyre enkeltsager: Opfølgende initiativer i forhold til mulige ændringer i indsatser og opkvalificering omkring forhandling med leverandører om prissætning af tilbud.

Der fremlægges løbende beslutningssager og orienteringssager om indsatser både på børne-/ungeområdet og voksenområdet. I bilaget er det anført, hvornår sagerne har været eller forventes at komme på udvalg.

Økonomiske konsekvenser

I budgetforliget budget 2023 er indarbejdet en rammebesparelse til udmøntning af budgetanalysen på det specialiserede voksenområde med 1,25 mio. kr. i 2024 og 2,50 mio. kr. i budget 2025 og efterfølgende år og tilsvarende beløb er indarbejdet for det specialiserede børneområde.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales.

Høringssvar fra Handicaprådet er modtaget.

Bilag

Bilag - Oversigt og beskrivelse af igangsatte indsatser, maj 2023

Punkt 216: Orientering om status på anvendelsen af Chromebooks i skolerne

S2022-42064

Resume

Sagen indeholder en status på sagen om Datatilsynets påbud til Brøndby Kommune vedrørende anvendelse af Chromebooks i undervisningen.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Datatilsynet afgjorde i juli 2022, at Helsingør Kommune ikke måtte anvende Chromebooks og Google Workspace for Education (GWFÉ) i undervisningen på grund af usikkerhed omkring Googles anvendelse af elevers data til Googles egne formål. Børne- og Skoleudvalget er løbende blevet orienteret om sagen, senest på udvalgsrådet d. 23. november 2022.

Efter opfordring fra Kommunernes Landsforening (KL) har Brøndby Kommune d. 15. september 2022 henvendt sig til Datatilsynet og givet tilladelse til, at KL fremadrettet håndterer den videre dialog med Datatilsynet vedrørende brugen af Chromebooks og GWFÉ. Herefter har KL håndteret dialogen med Datatilsynet på vegne af alle de kommuner, som anvender Chromebooks og GWFÉ.

På den baggrund af bl.a. Brøndby Kommunes henvendelse og dialogen med KL har Datatilsynet d. 20. september 2022 givet bl.a. Brøndby Kommune et påbud om, at *"[] få ændret den indgående aftale med databehandleren på en sådan måde, at de forhold, der er nævnt i tilsynets afgørelser af 14. juli og 18. august 2022, i forhold til Helsingør Kommune, samt det materiale der henvises til i det brev Brøndby Kommune har fremsendt den 15. september 2022, og som hidrører fra det samlede aftalegrundlag med leverandøren, bringes i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningen."*

KL har på den baggrund etableret et samarbejde med Google for at sikre, at kommunerne fremadrettet kan efterleve tilsynets afgørelser og lovgivningen på området, således at kommunerne også fremadrettet kan anvende Chromebooks og GWFÉ. Dette samarbejde sker også på vegne af alle de berørte kommuner, da det er en opgave, den enkelte kommune ikke kan løfte alene.

Brøndby Kommune har ikke været i direkte dialog med hverken Datatilsynet eller Google efter, at KL har overtaget dialogen. Forvaltningen har dog løbende deltaget i møder i regi af KL, hvor kommunerne er blevet orienteret om den seneste udvikling i sagen.

Det er indtil videre forventningen, at KL får gennemført en løsning, der lever op til lovgivningens regler om videregivelse og behandling af personoplysninger. Datatilsynet har den 3. november 2022 modtaget en handleplan, der er udarbejdet på vegne af de berørte kommuner inklusiv Brøndby Kommune. Handleplanen skal sikre lovliggørelse af behandlingen eller en tidsfæstet plan for lovliggørelse af den del af behandlingen, der ikke kan lovliggøres inden denne dato.

KL har på et møde i april oplyst, at Datatilsynet har anmodet om yderligere oplysninger, inden de kan vurdere, om løsningen er tilstrækkelig. KL forventer at fremsende de pågældende oplysninger til Datatilsynet medio maj. Brøndby Kommune har ikke bidraget med oplysninger i den forbindelse. Det forventes ikke, at Datatilsynet kommer med en endelig tilbagemelding før efter sommerferien.

Skolerne i Brøndby Kommune anvender fortsat Chromebooks og GWFÉ, mens dialogen mellem KL og hhv. Google og Datatilsynet pågår. En endelig beslutning om fortsat anvendelse af Chromebooks og GWFÉ vil således afhænge af udfaldet af de pågældende dialoger.

Børne- og Skoleudvalget vil blive orienteret, når der er nyt i sagen.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen tiltrædes.

Punkt 217: Beslutning om udtalelse til Ankestyrelsen vedr. ulovligt skolefravær

S2023-8164

Resume

Brøndby Kommune modtog d. 28. marts 2023 et brev fra Ankestyrelsen vedr. en DR-artikel, omhandlende, at kommuner i forskellig grad lever op til loven om styrket forældreansvar. I artiklen nævnes Brøndby Kommune som en kommune, der i lav grad fratager børne- og ungeydelsen i sager, hvor en elev på en af kommunens folkeskoler har over 15 pct. ulovligt fravær. Ankestyrelsen har i den forbindelse bedt om en udtalelse fra Brøndby Kommunes Kommunalbestyrelse. Ankestyrelsen skal bruge udtalelsen til at vurdere, om de skal rejse en tilsynssag mod Brøndby Kommune. Med denne sag skal Kommunalbestyrelsen beslutte at sende svar til Ankestyrelsen.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. At udtalelsen til Ankestyrelsen godkendes.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 25. marts skrev Danmarks Radio (DR) en artikel, hvor Brøndby Kommune nævnes som en kommune, der ikke fratager børne- og ungeydelsen i samme omfang som andre kommuner. Artiklens tal vedrørende Brøndby Kommune baserer sig på tal fra skoleårerne 2019/2020, 2020/2021 og første halvdel af skoleåret 2021/2022.

Ankestyrelsen har på baggrund af DR-artiklen rettet henvendelse til Brøndby Kommune. Ankestyrelsen beder Kommunalbestyrelsen om en udtalelse vedr., hvordan Brøndby Kommune lever op til loven om styrket forældreansvar. På baggrund af udtalelsen træffer Ankestyrelsen afgørelse om, hvorvidt de vil indlede en tilsynssag mod Brøndby Kommune. Brevet fra Ankestyrelsen inklusiv DR's artikel er vedlagt som bilag 1. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til en udtalelse som er vedhæftet som bilag 2. Udtalelsen skal godkendes af Kommunalbestyrelsen.

Indsatser

I forslaget til udtalelsen har forvaltningen lagt vægt på, at Brøndby Kommune har igangsat en række indsatser, der skal sikre at børne- og ungeydelsen bliver suspenderet for elever med over 15 % ulovligt fravær. Disse indsatser er trådt i kraft løbende siden sommeren 2021, og effekten af indsatserne er derfor ikke synlig i de tal som DR refererer til. Indsatserne finder sted både på skolerne og i forvaltningen, og nedenfor ses et overblik over indsatserne:

Ensartet fraværsregistrering på skolerne

I august 2021 blev al fraværsregistrering flyttet ind i et system, som tillader datatræk, således at forvaltningen og andre relevante aktører kan få indsigt i status omkring fraværet på skolerne.

Indskærpet indberetningspligt for skolerne

I august 2022 blev opmærksomheden om "loven om styrket forældreansvar" skærpet over for skolerne, og der blev indsat en projektleder fra forvaltningen, der skulle lede arbejdet vedr. fravær. I efteråret 2022 og foråret 2023 følger projektlederen skolernes arbejde med notering, afdækning og registrering af fravær tæt, og giver sparring og vejledning i deres praksis omkring fraværet hvert kvartal.

På læringsamtalerne mellem forvaltning og skoleledelser er data vedr. fravær og underretningspraksis på skolen et fast punkt på dagsordenen. Her følger forvaltningen op på skolernes praksis og understøtter opbygning af systematik på området. Disse læringsamtaler holdes fire gange årligt.

Procedure for underretninger vedr. ulovligt skolefravær

Forvaltningen har i foråret 2023 udarbejdet en fast procedure for håndtering af underretninger om elever med over 15 % ulovligt fravær. Der er tale om en nedskrevet procedure, og den er vedlagt som bilag 3. Proceduren beskriver, hvordan en underretning skal behandles, herunder partshøring i sagerne. Af proceduren fremgår det ligeledes, at socialrådgiverne skal involvere en afdelingsleder, såfremt de mener, der er "undskyldelige årsager" for fraværet, og børne- og ungeydelsen derfor ikke skal fratages. Proceduren er et arbejdsredskab for socialrådgiverne, og skal sikre:

- At alle medarbejdere er bekendt med reglerne

- At medarbejderne behandler alle sager på samme måde
- At der sker den korrekte journalisering
- At afgørelser bliver truffet og indmeldt til Udbetaling Danmark

For at sikre at medarbejderne er bekendt med den nye procedure, vil alle sager om underretninger vedr. for højt skolefravær blive drøftet på faggruppemøder i foråret 2023. På disse faggruppemøder deltager både medarbejdere og ledere.

Kvartalvis opfølgning med Børne- og Skoleudvalget

Børne- og Skoleudvalget besluttede på mødet d. 23. marts 2023, at der fremover skal være en orientingssag vedr. fraværstatistikker og fratagelse af børne- og ungeydelse efter hvert kvartal. Derudover har forvaltningens afdelinger planlagt fælles kvartalsvise evaluerende møder, hvor der følges op på forvaltningens praksis vedr. loven om styrket forældreansvar. Møderne afholdes med henblik på at sikre understøttelse og overholdelse af lovgivning i både de decentrale og centrale enheder.

Næste skridt

Efter Kommunalbestyrelsens godkendelse sender forvaltningen svar til Ankestyrelsen, som beslutter, om de på baggrund af svaret mener, der er belæg for at rejse en tilsynssag. I tilfælde af at der rejses en tilsynssag, bliver Kommunalbestyrelsen orienteret.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke nogle økonomiske konsekvenser.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen anbefales.

Bilag

Bilag 1, Brev fra Ankestyrelsen med bilag

Bilag 2, Brøndby Kommunes kommunalbestyrelses udtalelse til Ankestyrelsen

Bilag 3, Brøndby Kommunes procedure for håndtering af underretning om skolefravær

Punkt 218: Orientering om efterretningsager

S2023-730

Resume

Til orientering fremlægges følgende sager til efterretning:

- Undersøgelse fra VIVE om Kvalitet i dagtilbud
- Orienteringsbrev fra STUK om videre proces for skoler med bekymrende kvalitet
- Fremsættelse af forslag til Barnets lov

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen fremlægger følgende sager til efterretning:

- Undersøgelse fra VIVE om Kvalitet i dagtilbud (undersøgelsen er vedlagt som bilag 1)
- Orienteringsbrev fra STUK om videre proces for skoler med bekymrende kvalitet (brevet er vedlagt som bilag 2)
- Fremsættelse af forslag til Barnets lov (lovforslag fremsat d. 29. marts 2023 - forslag ekskl. bemærkninger er vedlagt som bilag 3)

Det skal bemærkes, at undersøgelsen om Kvalitet i dagtilbud ligeledes er fremsendt til medlemmerne af Børne- og Skoleudvalget d. 11. maj 2023.

Det bemærkes endvidere, at Børne- og Skoleudvalget forelægges en orienteringssag om Barnets lov på udvalgs mødet i juni.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Indstillingen tiltrædes.

Bilag

Bilag 1 - Kvalitet i dagtilbud

Bilag 2 - Brev til alle kommunalbestyrelser - orientering om proces for folkeskoler med bekymrende kvalitet

Bilag 3 - Forslag til Barnets lov

Punkt 219: Meddelelse

S2021-137656

Indstilling

.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Handicaprådets bemærkning gennemgået under det enkelte punkt.

Punkt 220: Emner til næste møde

S2021-137656

Indstilling

.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Ingen

Punkt 221: Lukket: Beslutning om genhusning af Brøndbyvester Skoles SFO grundet skimmelsvamp i to pavilloner samt beslutning om tillægsbevilling

S2019-14384

Sagen udsat til ekstra ordinært møde i Børne- og Skoleudvalget den 7. juni 2023.

Punkt 222: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-137656

Indstilling

Børne-, og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen, når den mundligt er blevet læst højt på mødet.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke Godkend.

Aktuel beslutning på Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 24-05-2023

Godkendt