

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget - 2022-2025 d. 26-10-2022

Mødedato Onsdag d. 26. oktober 2022 kl. 11:30

Mødested Mødelokale 1

Mødedeltagere Lene Skallebæk, Maja Holt Højgaard, Hajg Zanazanian, Fatih Baran, Harun Muharemovic

Indholdsfortegnelse

Tema om unge og mental sundhed.....	3
Orientering om status for Ungerådgivningen RUM.....	4
Orientering om deltagelse i modning af MOVE+ til de mest udsatte unge.....	7
Orientering om VIVE's nationale kortlægning af hjemløshed og lovforslag om omlægning af indsats.....	9
Godkendelse af Rammeaftale 2023 - 2024 om styring af kapaciteten på det højt specialiserede sociale område.....	13
Orientering om vederlagsfri tandpleje til 18-21-årige.....	16
Ældreforanstaltninger.....	18
Meddelelser.....	19
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	20

Punkt 104: Tema om unge og mental sundhed

S2021-80501

Indstilling

Sundhedskoordinator Lars Ole Andersen og specialkonsulent Rie Hjørland deltager på dette punkt med et oplæg om unge og mental sundhed. Oplægget vil bl.a. indeholde fakta om unges mentale sundhed, både nationale tendenser og lokalt i Brøndby, beskrivelse af lokale indsatser for unge med mental mistrivsel samt hvilke udviklingsmuligheder, som forskningen peger på kan iværksættes.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 105: Orientering om status for Ungerådgivningen RUM

S2022-35496

Resume

Sagen her orienterer om status for Ungerådgivningen RUM og om igangsættelse af en udviklingsproces for tilbuddet. RUM har hidtil haft til huse sammen med Ungekulturhuset på Pilegården, som aktuelt er i brug til flygtninge fra Ukraine, og som nedlægges som ungekulturhus fra 2023 som en del af budgetforliget. På den baggrund skal RUM gentænkes i den kommende tid.

Sagen behandles i Beskæftigelsesudvalget og er til orientering i Børne- og Skoleudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Ungerådgivningen RUM har eksisteret siden 2019, hvor det begyndte som et modningsprojekt med støtte fra Socialstyrelsen. Fra 2021 blev RUM forankret som et vedvarende tilbud i den kommunale indsats. RUM blev etableret sideløbende med Ungekulturhuset Pilegården. RUM blev etableret i et projekt under Socialstyrelsen, mens Pilegården blev etableret for kommunens egne midler, og begge som en del af den sammenhængende kommunale ungeindsats, KUI. Der har derfor været et tværprofessionelt samarbejde mellem medarbejdere i Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen om indsatserne.

Beskæftigelsesudvalget bad på udvalgsmødet i september om en status for RUM.

Status på forløb mm.

Kerneydelserne i RUM er åben rådgivning i korte forløb og længerevarende rådgivningsforløb. Der tilbydes også ungeguidforløb i regi af den sammenhængende kommunale ungeindsats, KUI.

I åben rådgivning er der mulighed for op til 5 samtaler. Den længerevarende rådgivning kan være et forløb med op til 10 samtaler med psykologen i RUM eller et rådgivningsforløb på op til seks måneder med en socialrådgiver i RUM. En del af de unge modtager både et psykologforløb og et rådgivningsforløb. På grund af den sårbarhed mange unge i målgruppen er omfattet af, deltager der altid to medarbejdere i opstartssamtaler, og i de særligt komplekse forløb er der to medarbejdere med til alle samtaler.

Forløbene fordeler sig således i 2021:

- 25 psykologforløb og 40 rådgivningsforløb med socialrådgiver. Flere af de unge deltog i begge typer af forløb, men er kun registreret en gang.

- I 2021 havde RUM's medarbejdere 25 nye ungeguideforløb, hvoraf otte forløb stadig er aktive.

Forløbene fordeler sig indtil nu således i 2022:

- 24 psykologforløb og 25 rådgivningsforløb med socialrådgiver. Ligesom i 2021 har mange unge deltaget i begge typer forløb, men er kun registreret én gang.
- Der er opstartet 12 nye ungeguideforløb.

Der er ansat en psykolog og tre socialrådgivere i RUM. Da RUM's medarbejdere også varetager ungeguideforløb i KUI-regi, svarer det til tre fuldtidsstillinger i RUM. I det meste af 2022 har en af medarbejderne været på barsel, og siden 1. august er der ikke tilknyttet en barselsvikar, hvilket har betydning for antallet af mulige forløb.

Øvrige aktiviteter

Som et supplement til rådgivningsaktiviteterne i RUM arbejder medarbejderne også med unges mentale sundhed i en række andre sammenhænge. RUM tilbyder for eksempel gruppeforløbet Lær at tackle angst og depression, der er et hjælp-til-selvhjælps-kursus for unge, og strækker sig over syv uger. I 2021 og 2022 blev forløbet udbudt to gange årligt.

RUM afholder workshops for unge og fagprofessionelle om mental sundhed, og er efterspurgt sparringsparter for aktører i ungeindsatsen, der samarbejder med unge, der har mentale sundhedsudfordringer. RUM deltager i netværkssamarbejdet omkring unge i regi af KUI, og bruger derfor tid på at sikre koordinering og fælles planer for de involverede unge.

Det er et succeskriterium for RUM, at de unge styrkes i deres hverdagsliv og mestring, og medarbejderne arbejder derfor også med brobygning til andre kommunale tilbud og til fritidslivet. Tidligere har RUM også haft en gå-klub og sociale grupper, og medarbejderne har bidraget til aktiviteter i regi af Ungekulturhuset Pilegården. Disse sociale aktiviteter skal gentænkes i den kommende udviklingsproces.

Status på lokaler

RUM blev etableret i 2019 sideløbende med Ungekulturhuset Pilegården. Som følge af krigen i Ukraine måtte Brøndby Kommune i foråret 2022 akut etablere boliger til ukrainske flygtninge i kommunen, blandt andet på Pilegården. Derfor flyttede RUM i juni 2022 midlertidigt til sommerlukkede lokaler på Ungdomsskolen, og dernæst til UCN 10. klassecenter på Nykær i september 2022.

Flytningerne i de seneste måneder har været tidskrævende og givet tekniske udfordringer ift. etablering af arbejdspladser og IT-opkobling, og har påvirket RUM's muligheder for at rekruttere unge til nye forløb.

Udviklingsproces

Da Ungekulturhustilbuddet ophører, vil det være relevant, at se på om RUM fremover fortsat skal have til huse på UCN 10. klassecenter eller om det giver bedre mening at finde et andet egnet sted. I den forbindelse er der igangsat en udviklingsproces for tilbuddet. Omdrejningspunktet er målgruppens behov og mulighederne for tætte samarbejdsrelationer i en ny lokalitet med andre aktører i den kommunale ungeindsats, herunder medarbejdere i Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen. Der skal samtidig være fokus på tilbuddets muligheder for at støtte de unge i at indgå i sociale aktiviteter og opbygge bæredygtige fællesskaber.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 106: Orientering om deltagelse i modning af MOVE+ til de mest udsatte unge

S2022-42677

Resume

Behandlingscenter Brøndby har haft særdeles gode erfaringer med metoden MOVE, som anvendes som ambulant rusmiddelbehandling til unge i alderen 15-25 år, og ønsker nu at videreudvikle metoden, så behandlingscentret kan række ud til nogle af de mest udsatte unge. Derfor har behandlingscentret søgt Socialstyrelsen om at deltage i et projekt om modning af MOVE+, som netop har de mest udsatte unge som målgruppe. MOVE+ bygger oven på MOVE, som behandlingscentret har arbejdet med siden 2019. Denne sag er en orientering om, at Brøndby Kommune har fået tilsagn om at deltage i modningsprojektet. De øvrige deltagende kommuner er Kolding, Roskilde, Holbæk, Odense og Horsens. Kommunerne forpligter sig til at bidrage med at modne, implementere og pilotteste MOVE+ i et samarbejde med Socialstyrelsen og en kompetenceleverandør.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Sagen er sendt til orientering og evt. drøftelse i Handicaprådet.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I februar 2018 godkendte Social- og Sundhedsudvalget, at Brøndby Kommunes behandlingscenter, BCB, indførte behandlingsmetoden MI/KAT-GO til unge mellem 15 og 25 år med et behandlingskrævende stofmisbrug. Metoden er senere ændret til det mere mundrette navn MOVE. Behandlingsmetoden var den mest effektive af fire, som Center for Rusmiddelforskning ved Aarhus Universitet havde afprøvet. Udover bedre resultater i forhold til de unges stoffrihed, havde de unge også mindre tilbagefald i kriminalitet. I sagen fra februar 2018 er rapporten fra Center for Rusmiddelforskning vedlagt.

Metoden indeholder:

1. 12 samtaler med forudgående udredning efter metoden "UngMap"
2. Samtaleteknikker: MI (Motivational Interviewing) og KAT (Kognitiv AdfærdsTerapi).
3. Strukturelle elementer: G = Gavekort og O = Opfølgning.

Dertil kommer påmindelser ("husk at komme", typisk SMS), skriftlig kontrakt og statusbreve.

Implementeringen blev forsinket af forskellige formelle grunde. Dette blev udvalget orienteret om i september 2019. MOVE kunne derfor først indføres medio 2020.

BCB er i sin behandling meget tro mod metoden og har siden implementeringen opnået stor erfaring og succes med at fastholde de unge i behandlingen.

I 2020 deltog 12 unge i behandlingen og i 2021 22 unge. Af de 22 blev 5 stoffrie, mens 10 fortsat var i behandling. 7 deltagere var ophørt af forskellige årsager (udeblivelse, fængsling, indlæggelse, flytning).

Socialstyrelsen og BCB evaluerede MOVE i november 2021. Konklusionen på evalueringen var, at det i stor udstrækning var lykkedes at fastholde de unge i behandlingen. Fremadrettet forventes det, at 16-20 unge deltager i MOVE om året.

Det viser sig imidlertid, at MOVE også har sine begrænsninger. Det er svært at fastholde de mest udsatte unge med metoden. BCB er derfor stærkt motiveret for at indgå i et udviklingsarbejde i forhold til MOVE, så metoden også kan nå de mest udsatte unge.

BCB forventer, at ca. 10 unge løbende vil kunne omfattes af MOVE+ fra 2023 og fremefter.

Nogle af de kernelementer, der skal arbejdes med i modningen af MOVE+, er traumebevidsthed hos den unge, inddragelse af den unges netværk og samtidighedsproblematikker - d.v.s. tilstedeværelse af psykisk sygdom og misbrug samtidig.

Der er stor motivation blandt medarbejdere og ledelse i BCB til at række ud til de mest sårbare og udsatte unge. Deltagelse i modningsprojektet vil kunne rummes inden for de nuværende ressourcer.

Som bilag er vedlagt Socialstyrelsens indkaldelse af kommunale deltagere i modningsprojektet, Brøndby Kommunes ansøgning og Socialstyrelsens tilsagn om deltagelse.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Tilsagn om deltagelse i MOVE+

Ansøgning_MOVE+_Brøndby Kommune

Deltagelse i modning af MOVE+ til de mest udsatte unge

Punkt 107: Orientering om VIVE's nationale kortlægning af hjemløshed og lovforslag om omlægning af indsatsen mod hjemløshed

S2022-43689

Resume

Den seneste hjemløsetælling foretaget af VIVE viser, at antallet af hjemløse er faldet i Brøndby Kommune fra 25 hjemløse i 2019 til 19 hjemløse i 2022. Antallet af hjemløse i Brøndby Kommune er under landsgennemsnittet. Der kan være forskellige årsager til faldet, men da tallene er små, kan det være svært at pege på enkelte faktorer. Faldet i antallet af hjemløse falder dog sammen med en intensiv indsats fra kommunens side for at reducere antallet af hjemløse. I kommunen har man forskellige tilbud, som borgere, der er i risiko for hjemløshed, kan benytte sig af.

Social- og Ældreministeriet har fremlagt et lovforslag, der vil omlægge indsatsen mod hjemløshed, herunder ændre på refusionen for kommunerne på hjemløseområdet. I dag modtager kommunerne 50 % i refusion af udgifterne til ophold på herberg. Der er ingen tidsmæssig begrænsning. Fra den 1. juli 2023 vil kommunerne få 50 % i refusion de første 120 dage. Fra 1. januar 2026 vil de få 50 % refusion de første 90 dage. Hvis Brøndby Kommune ikke begrænser varigheden af opholdene på herbergstilbud, vil det have økonomiske konsekvenser. Omlægningen til 120 dage vil koste kommunen omkring 0,52 mio. kr. og omlægningen til 90 dage omkring 0,74 mio. kr. Kommunerne vil blive kompenseret over bloktilskuddet. Til gengæld vil kommunerne få en øget refusion ved, at den indsats, f.eks. CTI, de tilbyder til borgerne, når de er kommet i egen bolig. Hvis borgeren tilbydes et ophold på et botilbud efter udskrivningen fra herberget, kan kommunen få refusion i op til 6 måneder af opholdet. De endelige konsekvenser for Brøndby Kommune fremlægges, når de nærmere rammer for refusion m.v. kendes.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Sagen er sendt til orientering og evt. drøftelse i Handicaprådet.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at VIVE's kortlægning af hjemløshed i Brøndby Kommune og kommunens tiltag på området samt Lovforslag om omlægning af indsatsen mod hjemløshed og de økonomiske konsekvenser ved omlægningen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

VIVE's kortlægning af hjemløshed 2022

Hver andet år foretager Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) en national kortlægning af antallet af hjemløse med udgangspunkt i en tælling i uge 6. På grund af corona er den seneste tælling fra 2019. Hjemløsetællingen fra 2022 viser, at knap 5.800 personer lever i hjemløshed, hvilket er et fald på 10 procent siden 2019. Det er især antallet af gadesovere og antallet af unge i hjemløshed, der er faldet. Antallet af hjemløse borgere i Brøndby er faldet fra 25 i 2019 til 19 i 2022. Dvs. et fald på 24 % på tre år. Antallet svarer til, at 0,5 ud af 1.000 borgere i Brøndby er hjemløse, hvilket er under landsgennemsnittet, som er 1 ud af 1.000 borgere. Sammenligner man Brøndby med kommuner som Albertslund og Ishøj, har Brøndby også relativt færre hjemløse. For hjemløse unge under 30 år er antallet på landsplan faldet. Dette gælder også i Brøndby Kommune. I 2019 var der 10 unge hjemløse under 30 år, i 2022 er der 4 unge hjemløse.

VIVE's rapport, der udkom den 2. september 2022, kan læses her: [Hjemløshed i Danmark 2022 - VIVE](#)

Hjemløshed i Brøndby Kommune

Da antallet af hjemløse i Brøndby Kommune er relativt få, er der en stor statistisk usikkerhed forbundet med VIVE's opgørelse. Desuden er det et øjebliksbillede, som kan dække over en stor variation henover året. Det kan derfor være svært at isolere enkelte årsager til faldet. Den overvejende årsag til det generelt lave antal af hjemløse må i væsentlig grad tilskrives den høje andel af almene boliger i kommunen, som giver sagsbehandleren mulighed for at anvise en permanent

bolig i forbindelse med håndteringen af borgerens hjemløshed. Dette skal ses i sammenhæng med den målrettede indsats, som myndighedsområdet har haft på at reducere antallet af hjemløse i Brøndby.

Brøndby Kommune har landets højeste andel af almene boliger, nemlig 63 % af boligerne i kommunen. Kommunen får typisk anvist 25 % af de ledige boliger. Udfordringen i forhold til de borgere, der har hjemløshed tæt inde på livet, kan dog ofte være, at borgeren kan have vanskeligt ved at betale huslejen. Derfor kan det være adskillige måneder, før en passende bolig kan anvises.

Brøndby Kommune har etableret forskellige tilbud, som borgere, der er i risiko for at ende i hjemløshed, kan benytte sig af. F.eks. er der tilbuddet "Åben Dør", hvor en borger kan komme ind fra gaden og få op til fem rådgivende samtaler uden visitation. På bostøtte-området har man arbejdet aktivt med case-management-metoden CTI (Critical Time Intervention). CTI er en evidensbaseret, intensiv, tidsafgrænset og fokuseret indsats målrettet borgere, der har behov for særlig støtte i en kritisk overgangsfase. Dette kan for eksempel være i overgangen fra herberg til egen bolig. Metoden er bygget op i flere faser, hvor man i begyndelsen får et intensivt forløb, som så gradvist aftager i takt med, at borgerens behov bliver mindre.

Særligt for unge har Brøndby Kommune bl.a. samtaletilbuddet RUM. Tilbuddet er målrettet de 16-29 årige, som tilbydes fem samtaler eller et lidt længere forløb på op til et år. I RUM har de unge mulighed for at vende forhold, der optager dem, og hvor de oplever brug for råd og vejledning. Dette kan også benyttes af unge, der er i risiko for hjemløshed.

Efter de gældende regler i servicelovens § 110 er kommunerne forpligtet til at tilbyde ophold til borgere, der på grund af særlige sociale problemer ikke kan opholde sig i deres eget hjem. Det midlertidige ophold vil typisk være på et herberg, som skal være godkendt af Socialtilsynet. Brøndby Kommune driver ikke selv denne type tilbud. I 2021 benyttede Brøndby Kommune således 35 forskellige herbergstilbud. Ophold på herberg er styret af et selvmøderprincip, hvilket betyder, at borgeren kan henvende sig på et hvilket som helst herberg. Det er forstanderen på det enkelte herberg, der afgør om borgeren falder inden for målgruppen for tilbuddet. Brøndby Kommune har således ingen mulighed for at beslutte, om der er særlige herberger vi ønsker at samarbejde med.

Lovforslag om indsatsen mod hjemløshed

Social- og Ældreministeriet har i september 2022 fremlagt et lovforslag for omlægningen af indsatsen mod hjemløshed. Lovforslaget kan ses her: [Lovforslag til omlægning af hjemløseindsatsen](#). Lovforslaget er en udmøntning af en politisk aftale fra november 2021. Formålet med loven er at reducere antallet af borgere i hjemløshed og gøre op med langvarig hjemløshed.

Med lovforslaget foreslås:

- En ny bestemmelse i serviceloven, § 85a, der skal understøtte, at kommunerne i øget omfang anvender specialiserede støttemetoder efter Housing First-tilgangen i kombination med tilgængelige billige boliger. Ved Housing First ser man boligen som en forudsætning for stabilitet i et menneskes liv. Derfor skal den hjemløse hurtigst muligt ud i egen bolig og modtage bostøtte. Housing First står i kontrast til en trappetrinsmodel, hvor man opstiller stigende krav til borgeren, der så i sidste ende kan få tildelt en bolig.
- En tydeliggørelse af samarbejdet mellem herbergstilbud og kommunerne om borgere, der får ophold. Kommunerne får i den forbindelse en betinget udskrivningsret.
- At kommunerne får ret til at udskrive en borger af et herbergstilbud. Denne ret er dog betinget af, 1) at kommunen har udarbejdet en handleplan eller en helhedsorienteret plan og 2) at kommunen kan anvise en bolig sammen med en visitation til hjælp og støtte i egen bolig, eller at kommunen visiterer borgeren til et botilbud efter servicelovens § 107 eller § 108.
- En ændring af refusionsreglerne, således at statsrefusionen på 50 % vil falde bort efter 90 dage af opholdet. Frem til 1. januar 2026 vil der være en overgangsfase, hvor refusionen først vil falde bort efter 120 dage. Loven forventes at træde i kraft den 1. juli 2023. Der er i dag intet tidsmæssigt loft for den refusion, som kommunen modtager i forbindelse med en borgers ophold på et herberg. Til gengæld vil kommunen få refusion for den specialiserede bostøtte i forbindelse med Housing First og op til 6 måneder, hvis borgeren umiddelbart efter herbergsopholdet visiteres til et botilbud.

I forbindelse med en omlægning af hjemløseområdet, har man også afsat penge til billigere boliger, da man ser dette som en forudsætning for at få borgere ud af hjemløshed. Midlerne er målrettet både oprettelsen af billigere boliger, men også muligheden for at yde midlertidigt tilskud til huslejebetalingen. I *Fonden for blandede byer - flere billige boliger og en vej ud af hjemløshed*, er der afsat 150 millioner til en midlertidig huslejenedsættelse til 3.500 kr. om måneden i eksisterende almene boliger. Der er derudover afsat 900 millioner kr. til at bygge nye boliger, der permanent har en husleje på 3.500 kr. Bevillingen fordeles ud på de fem regioner, efter hvor store udfordringerne med hjemløse er og efter antallet af almene boliger med en husleje på under 3.500 kr. Disse kriterier kan gøre, at det bliver vanskeligt for Brøndby Kommune at komme i betragtning til ovenstående midler.

Brøndby Kommunes anvendelse af herbergstilbud i årene 2019-2021 er vist i nedenstående tabel.

	2019	2020	2021
Bruttoudgifter	4.469.183,50	4.522.900,13	6.923.860,16
Antal dage	3.039	3.477	5.072
helårspersoner	8,33	9,50	13,90
Gennemsnitspris	1.470,61	1.300,81	1.365,11
Unikke personer	32	36	45
forløb u/1 måned	8	8	10
forløb 1-3 måned	9	14	11
forløb 0/3 måned	15	14	24

Som det fremgår, har antallet af personer, den samlede varighed af opholdene og dermed også de samlede udgifter været særdeles store i 2021. Dette skyldes med stor sandsynlighed corona-situationen. Det ser ud til, at udgifterne i 2022 indtil videre følger tendenserne fra 2019-2020. 2021 må derfor betragtes som atypisk. Som det fremgår, er knap 50 % af opholdene udover 3 måneder. Medarbejderne på området oplyser, at nogle borgere, der opholder sig på herberg, er så udsatte, at det vil være vanskeligt at få opholdsvarigheden ned under 3 måneder for alle.

Såfremt den gennemsnitlige opholdstid skal sænkes, skal kommunen overveje forskellige tiltag. Først og fremmest skal der være billige almene boliger tilgængelige. Her kan overvejes forskellige løsninger sammen med boligselskaberne omkring de eksisterende boliger for at sikre den rette bolig til rette tid. Derudover skal de nye muligheder i lovforslaget implementeres. Bl.a. skal samarbejdet med herbergerne om udslusning af borgerne intensiveres og strømlines. Udfordringen her vil være, at kommunen i dag bruger mange forskellige tilbud.

Økonomiske konsekvenser

Forvaltningen har estimeret de økonomiske konsekvenser for Brøndby Kommune ved den foreslåede omlægning af refusionen, hvis den nuværende anvendelse af herbergstilbud fortsætter uændret. Udgifterne til ophold på herbergstilbud har været stabile i 2019 og 2020, mens udgifterne i 2021 vurderes som atypisk høje. De foreløbige tal for 2022 viser samme niveau som 2019 og 2020. Beregningen af konsekvenserne ved omlægningen har derfor taget udgangspunkt i tallene fra 2020. Disse viser, at kommunen i overgangsfasen, hvor refusionen ophører efter 120 dages ophold, vil miste 0,52 mio. kr. i refusion om året. Når lovforslaget er fuldt indfaset 1. januar 2026, vil refusionen blive reduceret med 0,74 mio. kr. Kommunerne vil netto blive kompenseret med 211,3 mio. kr. over bloktilskuddet, når ordningen er fuldt indfaset. For Brøndby Kommune vil det betyde en kompensation på 1,48 mio. kr. Den endelige kompensation skal dog forhandles med kommunerne.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 108: Godkendelse af Rammeaftale 2023 - 2024 om styring af kapaciteten på det højt specialiserede socialområde og specialundervisning

S2022-31308

Resume

Kommunalbestyrelserne og regionsrådet i hver region har sammen ansvaret for at sikre og koordinere forsyningen af højt specialiserede tilbud på socialområdet og specialundervisningsområdet i forhold til behov og efterspørgsel i kommunerne. I de fleste kommuner er der typisk kun enkelte borgere med behov for højt specialiserede specialundervisningstilbud og sociale tilbud. Derfor er det nødvendigt, at kommuner og region samarbejder om at stille disse særlige tilbud med meget små målgrupper til rådighed. Det sker i regi af toårige rammeaftaler, som omhandler tilbud både på børne- og ungeområdet og på voksenområdet. Kommunale tilbud, som alene anvendes af driftskommunen, indgår ikke i rammeaftalen.

Rammeaftalen er lovpligtig. Den indgås mellem kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden, og det er KKR Hovedstaden, som skal udarbejde aftalen. Den nye Rammeaftale 2023-2024 er godkendt af KKR Hovedstaden den 9. september 2022, og KKR Hovedstaden fremsender nu rammeaftalen med henblik på endelig og formel godkendelse i kommunalbestyrelserne senest den 30. november 2022.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget og Børne- og Skoleudvalget.

Sagen er sendt til orientering og evt. drøftelse i Handicaprådet.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen og Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at Rammeaftale 2023-2024 for det højt specialiserede socialområde og specialundervisning godkendes.

Sagsfremstilling

Lovgrundlag, strukturreform og KKR-samarbejdet

Rammeaftalen udarbejdes i henhold til Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde. Jf. bekendtgørelsen er det Kommunekontaktrådene (KKR) i hver region, som er ansvarlige for at udarbejde rammeaftalen.

Rammeaftalen er udpræget et teknisk-fagligt og administrativt redskab og udarbejdes i KKR-regi. Rammeaftalens tekniske udformning afspejler sig i sagsfremstillingen.

Rammeaftalerne er en følge af strukturreformen fra 2007. Før strukturreformen var det amterne, som havde forsyningsforpligtelsen på det højt specialiserede socialområde. Efter reformen blev det kommunerne i samarbejde med regionerne. Kommunerne køber pladser af hinanden og af regionen, og KKR koordinerer med rammeaftalen den samlede vifte af tilbud, så den svarer til behov og efterspørgsel. Aftalen er derfor et vigtigt fælles styringsværktøj på tværs af kommunerne og regionen, for at kunne sikre forsyning, koordinering, aftaler om takster mm. og faglig udvikling af tilbud på det højt specialiserede område. Det gælder både, når man som kommune er køber af tilbud (myndighed), og når man er sælger af tilbud (driftsherre). Brøndby Kommune er begge dele.

Med strukturreformen blev der også etableret formelle samarbejdsstrukturer mellem kommunerne i hver region, de såkaldte Kommunekontaktråd - heriblandt KKR Hovedstaden. Alle borgmestre i regionen er fødte medlemmer af KKR. Desuden er et antal kommunalbestyrelsesmedlemmer medlem af hvert KKR, så sammensætningen afspejler valgresultatet

ved det seneste kommunalvalg i den pågældende region. KKR Hovedstaden drøfter og fastsætter fælles politiske linjer på vegne af kommunerne, blandt andet i forhold til indgåelse af aftaler og samarbejdet med regionen.

Under det politiske niveau er der et administrativt og fagligt niveau inden for tre hovedområder. Et af disse er sundheds- og socialområdet. På dette niveau repræsenterer kommunerne hinanden på forskellig vis i en række fora. Det er derfor forskelligt, hvor direkte man i den enkelte kommune er involveret undervejs i udarbejdelse af f.eks. rammeaftalen og andre typer af aftaler, som kommunerne indgår i fællesskab i KKR-regi.

Hovedlinjer i rammeaftalen

Aftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel samt en opsummerende kortfattet beskrivelse af den samlede aftale. De indgår som bilag i sagen her.

Udviklingsdelen omhandler forventninger til udviklingen i behov for tilbud/pladser på det højt specialiserede område. Denne del indeholder også oversigter over de tilbud, som aktuelt indgår i rammeaftalesamarbejdet og over udvikling i tilbuddenes kapacitet og belægning.

Fra Brøndby Kommune indgår botilbuddene Brøndbyøstervej og Lionslund, Job- og Aktivitetscenter Vestegnen (aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse), døgninstitutionen Dyringsparken (døgntilbud for unge) og Weekendkolonien Gillesager (weekendaflastning).

Styringsdelen omhandler blandt andet aftaler om udvikling i udgifter pr. dag i tilbuddene, principper for samarbejdet ved brug af hinandens tilbud og aftale om overhead (indirekte omkostninger forbundet med tilbud, f.eks. til centrale administrative støttefunktioner som visitation, personaleafdeling, IT-afdeling mv.). I styringsdelen i den nye rammeaftale i Region Hovedstaden arbejdes der også med en økonomimodel til oprettelse af nye pladser til udvalgte målgrupper. Modellen skal give driftssikkerhed i opbygningsfasen for kommuner eller region, der som driftsherrer opretter nye højt specialiserede pladser. Dette kan vise sig relevant i forhold til udvikling af det specialiserede botilbud Enghusene i Brøndby Kommune, som på sigt muligvis vil kunne indgå i rammeaftalesamarbejdet.

Fokusområder i rammeaftalens udviklingsdel

Det overordnede udviklingsstrategiske fokus i Rammeaftalen 2023-2024 er *kvalitet*, og der arbejdes i forlængelse heraf videre med to fokusområder, som fortsættes fra Rammeaftale 2021-2022:

Fokusområde 1 - Udvikling af relevant og aktuel tilbudsvifte

I en årrække har hovedstadskommunerne i fællesskab haft fokus på udvikling af den fælles tilbudsvifte, fordi kommunerne oplever udfordringer med at finde pladser til særlige målgrupper. I første omgang er fokus i 2023-2024 på at etablere pladser til målgruppen af borgere med autismespektrum-forstyrrelser i kombination med adfærdsudfordringer. Fremadrettet indebærer fokusområdet:

- Afdækning af udfordringer og løsninger på kommunernes anlægsudfordringer på det specialiserede socialområde,
- brug af økonomimodellen til etablering af nye tilbud til ovennævnte målgruppe, samt
- afdækning af målgrupper, som kommunerne oplever udfordringer med at finde pladser til.

KKR Hovedstaden har i sine drøftelser af rammeaftalen fremhævet behovet for at løfte anlægsudfordringerne på det specialiserede voksensocialområde.

Fokusområde 2 - Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser

Det overordnede mål med fokusområdet er fortsat at sikre et fælleskommunalt fokus på kvalitet i socialpsykiatrien. Fokusområdet skal være med til at øge borgerens oplevelse af sammenhæng mellem at være indlagt i behandlingspsykiatrien i regionalt regi og modtage støtte gennem servicelovsindsatser i kommunerne.

Aftale om udvikling i udgifter

Kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden indgår med rammeaftalens styringsdel en aftale om udviklingen i udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisning. Aftalen har siden 2019 været, at udgifter pr. dag maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen hvert år.

Kommunerne i hovedstadsregionen har derudover fortsat frem mod 2024 et mål om en overheadprocent på højst 6 procent. Det beregnede overhead i Brøndby ligger inden for det aftalte niveau.

Taksterne i rammeaftalen afspejler således dette.

Vedrørende anbefalinger i rammeaftalens styringsdel

Der er i rammeaftalen nogle anbefalede styrings- og udviklingstiltag, som KKR Hovedstaden opfordrer kommunerne og regionen til at arbejde med på det samlede specialiserede område, både på myndighedsside og som driftsherrer.

Anbefalingerne handler blandt andet om fortsat fokus på effektiv ressourceudnyttelse, udvikling og omlægning af tilbud, kvalitetsudvikling og økonomistyring. Det er for hovedparten anbefalinger, som også indgår i Brøndby Kommunes budgetanalyse af det specialiserede område, og som der vil blive arbejdet yderligere med i de kommende år med afsæt i budgetanalysen. På voksenområdet er kvalitetsudvikling på driftssiden også omdrejningspunktet i tilbuddenes nuværende drifts- og udviklingsplaner.

En af anbefalingerne fra KKR Hovedstaden er, at driftsherrerne arbejder målrettet med at anvende differentierede takster i sine tilbud. Denne del er vedtaget af kommunalbestyrelsen i september 2022 for botilbuddene på voksenområdet i Brøndby Kommune. Hvis man som i Brøndby vælger at overgå til den ny takststruktur, kan taksterne forventes at stige ud over pris- og lønfremskrivningen ved overgangen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser forbundet med godkendelse af rammeaftalen.

Beslutning

Indstillingen anbefales, idet sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2023-2024

Bilag 1 til Rammeaftale 2023-2024 Styringsdel

Bilag 2 til Rammeaftale 2023-2024 Udviklingsdel

Punkt 109: Orientering om vederlagsfri tandpleje til 18-21-årige

S2022-43386

Resume

Den 9. juni 2022 blev Lov om vederlagsfri tandpleje for 18-21-årige vedtaget i Folketinget. Ordningen etableres med indrulning af én årgang pr. år med ikrafttræden den 1. juli 2022. Der er tale om en fritvalgsordning, hvor de 18-21-årige kan vælge mellem tandpleje i kommunalt regi eller privat praksis, ligesom unge 16-17-årige allerede kan det.

Der orienteres i denne sag om den nye ordning, betydning i forhold til kapaciteten i Tandplejen og mulig finansiering af kapacitetsudvidelse.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Udvidelse af målgruppen for vederlagsfri tandpleje og fritvalgsordning

Mange unge falder i dag ud af tandplejesystemet, når de forlader den kommunale tandpleje som 18-årige. Med den nye lovgivning vil unge mellem 18 og 21 år gradvist blive omfattet af tilbud om vederlagsfri tandpleje. Formålet er, at de fortsætter med regelmæssig tandbehandling, og fastholder en god tandsundhed ind i voksenlivet. Det har ikke kun sundhedsmæssige fordele for den enkelte, men også en positiv effekt på den generelle sundhedstilstand og dertil knyttede sundhedsudgifter.

Tilbuddet om den vederlagsfri tandbehandling udvides med én ungdomsårgang om året. Årgang 2004 fylder 18 år i 2022, og de efterfølgende tre årgange bliver implementeret fra 2023-2025. I Brøndby Kommune er der cirka 425 unge i hver af årgangene 2004-2007, det vil sige i alt omkring 1700 unge.

I den nye ordning er det kommunerne, som har forsyningsforpligtelsen for tandpleje til de 18-21-årige, og fritvalgsordningen, som i dag gælder for de 16-17-årige, udvides til de 18-21-årige. De unge kan vælge privat tandlæge eller fortsætte i den kommunale tandpleje, hvor automatiske indkaldelser fortsætter efter det fyldte 18. år. Uanset om den unge vælger kommunal eller privat tandpleje, er det den kommunale tandpleje, som har det overordnede administrative og økonomiske ansvar for målgruppen.

Klinikkapacitet og ansøgning til Sundhedsministeriet om midler

Blandt de 16-17-årige i Brøndby Kommune, som har frit valg af tandpleje i dag, er der aktuelt 19 ud af 850 unge, som har valgt privat tandlæge. På den baggrund skønnes det, at en stor del af de 18-21-årige formentlig vil fortsætte i kommunal tandpleje. Der er omkring 1700 unge i den samlede målgruppe af 18-21-årige, når den nye ordning er fuldt implementeret. Derfor kan det forventes, at der bliver behov for en større udvidelse af klinikkapacitet end planlagt i dag ud fra forventet øget demografi.

Der søges i øjeblikket om puljemidler fra Sundhedsministeriet til udgifter ved en øget klinikkapacitet. Der forventes svar på ansøgningen primo december 2022. Hvis Brøndby Kommune bevilges disse midler, vil de ligge uden for anlægsrammen. Hvis Brøndby Kommune ikke bevilges disse puljemidler, og ønsker at udvide kapaciteten med egen økonomi, vil omkostningerne derimod indgå i anlægsrammen. Det kan alternativt undersøges, i hvilken grad en hel eller delvis udlicitering til privat praksis er muligt.

Aktuelt pågår der også en generel afdækning af bygningsmæssig kapacitet i Brøndby Kommune, hvor også Tandplejen er omfattet. Der foreligger endnu ikke en endelig plan herfor.

Tandplejen i Brøndby varetages i dag på en centralklinik, på plejecentre samt hos hjemmeboende ældre. Tandplejen blev centraliseret i 2012 for at effektivisere driften og styrke mulighederne for rekruttering af kompetent personale. Centraliseringen har været og er en succes, idet det understøtter et samlet fagligt miljø og dermed rekruttering og fastholdelse af medarbejdere, og derudover også understøtter en effektiv udnyttelse af ressourcerne.

Økonomiske konsekvenser

Tandplejen vurderer, at driftsomkostningerne i den kommunale tandpleje ved den udvidede ordning kan dækkes af de medfølgende DUT-midler, som følger af lovændringen. Midlerne er indarbejdet i budget 2022 og efterfølgende år med 0,5 mio. kr. i 2022 stigende til 3 mio. kr. i 2025, når ordningen er fuldt implementeret.

Der vil være anlægsomkostninger til kapacitetsudvidelse i Tandplejen, som eventuelt vil kunne finansieres af eksterne puljemidler. Disse vil ligge uden for anlægsrammen. Hvis en kapacitetsudvidelse skal finansieres af kommunale midler, vil det skulle indgå i anlægsrammen.

Omkostningerne dækker både over bygninger og udstyr, herunder ikke mindst units/tandlægestole.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 110: Ældreforanstaltninger

S2021-80501

Indstilling

Plejeboliger

Der er aktuelt 17 borgere på venteliste til plejebolig. Heraf søger 2 på garantiventelisten og 1 på venteliste til demensbolig. 3 borger på ventelisten er ansøgere fra anden kommune.

3 borgere søger plejebolig i anden kommune.

3 borgere opholder sig på en af kommunens midlertidige pladser i ventetiden til plejebolig.

Ældreboliger

4 borgere står på venteliste til ældrebolig - der søges specifikt.

Der er aktuelt ikke borgere fra andre kommuner på ventelisten.

Daghjem/dagcenter

0 borger står på venteliste til daghjem - foregående måned var der 1 borger på venteliste.

10 borgere står på venteliste til dagcenter - ventelisten er øget med 1 borger sammenlignet med august måned.

Træning

0 borgere har fået overskredet ventetiden på træning (SUL § 140 og SEL § 86) - samme antal som foregående måned.

Færdigbehandlede patienter

Pr. dags dato er der 1 færdigbehandlet borger på regionens hospitaler

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Status pr. 04-10-2022. Oktober måned 2022

Punkt 111: Meddelelser

S2021-80501

Indstilling

.

Beslutning

Der blev givet meddelelser om følgende:

- Orientering om den videre proces for velfærdsaftaler
- Orientering omkring lukningen af de 3 cafeer
- Orientering om kommunens beredskab i forhold til strømsvigt m.m.
- Status på vaccinationsindsats
- Orientering om pressesag - TV2
- Orientering om påbud fra Styrelsen for Patientsikkerhed
- Status på 'Kravlegården'
- Påmindelse om at der er temamøde omkring pårørendepolitik den 26/10
- Budgetprocessen - budget 2023 - initiativer som rammer brugergrupperne
- Bruger/pårørenderådet - Maja deltager i møde omkring reduktioner i demensnormeringer på skærmet afsnit
- Proces for informationer om høringssvar fra eksempelvis handicapområdet.

Bilag

Temaliste til SOSU - oktober 2022

Punkt 112: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-80501

Indstilling

Social- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen, når den mundtligt er blevet læst højt på mødet.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke "Godkend".

Beslutning

Godkendt.