

REFERAT Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 d. 08-02-2023

Mødedato Onsdag d. 08. februar 2023 kl. 11:30

Mødested Mødelokale 2

Mødedeltagere Jan Lundquist (Fravær), Michael Reckendorph Rugaard (Fravær), Mahmut Erdem, Arno Hurup Christiansen, Anette Schwaner Pilmark

Indholdsfortegnelse

Orientering om Socialstyrelsens analyserapport om taskforceforløb på børnehandicapområdet.....	3
Orientering om budgettilpasning i Unge- og Familieteamet.....	6
Orientering om nye forebyggende tiltag i tilbudsviften på det specialiserede børneområde.....	8
Orientering om status på kapacitet i dagtilbud.....	10
Beslutning om lukning af venteliste til dagtilbud.....	12
Orientering om arbejdet med ordblinde elever i folkeskolen.....	14
Beslutning om energiltag på skolerne.....	16
Godkendelse af procesplan for ny sundhedspolitik i 2023.....	18
Beslutning om overførsel af opstartsmidler til sundhedsklyngen i planområde Syd og orientering og Meddelelser.....	19
Emner til næste møde.....	22
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	23
	24

Punkt 158: Orientering om Socialstyrelsens analyserapport om taskforceforløb på børnehandicapområdet

S2022-40672

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede i september 2021, at Brøndby Kommune skulle deltage i et 2-årigt taskforceforløb på børnehandicapområdet i samarbejde med Social- og Boligstyrelsen (det daværende Socialstyrelsen) og Ankestyrelsen. Den analytiske del af taskforceforløbet er nu overstået, og taskeforcen fremlagde 18. januar 2023 mundtligt de væsentligste konklusioner fra analyserapporten for Børne- og Skoleudvalget. Med denne sag orienteres Børne- og Skoleudvalget samt Kommunalbestyrelsen om rapporten, herunder om de væsentligste konklusioner.

Sagen sendes til orientering og eventuel drøftelse i Handicaprådet.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Taskeforcen på børnehandicapområdet er et samarbejde mellem Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen. Taskeforcen har bl.a. til formål at støtte kommunen i at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen, hjælpe med at sikre et helhedsorienteret perspektiv og fremme læring og kapacitetsopbygning. Følgende fremgår af satspuljeaftalen om taskforceforløbet: *"...to af taskforcens fire årlige længerevarende analyse- og udviklingsforløb skal reserveres til kommuner, der efter en faglig vurdering foretaget af Socialstyrelsen og Ankestyrelsen, og på baggrund af danmarkskortet, har særligt behov for hjælp til at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen."*

Danmarkskortet viser, hvor stor en andel af de realitetsbehandlede klagesager fra de enkelte kommuner, Ankestyrelsen har ændret, ophævet eller hjemvist (kaldet "omgørelsesprocenten"). Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen oplyste i forbindelse med tilbuddet om at deltage i taskforceforløbet, at tilbuddet skulle ses i lyset af, at Brøndby Kommune - set over en periode på tre år - havde den højeste omgørelsesprocent i landet. Taskforceforløbet startede op i maj 2022 med et analyseforløb. Analyserapporten, der forelægges med denne sag, er resultatet af analyseforløbet.

Formålet med analyserapporten (bilag 1) er at bidrage til læring og udvikling i Brøndby Kommune på børnehandicapområdet. Det sker ved at pege på forhold, som taskeforcen vurderer er en styrke ved kommunens praksis, samt forhold som taskeforcen vurderer er udviklingspunkter i kommunens praksis. På baggrund af analysen, og med udgangspunkt i de identificerede styrker og udviklingspunkter, giver taskeforcen en række anbefalinger til, hvad Brøndby Kommune med fordel kan sætte fokus på i det fortsatte arbejde med udviklingen af området.

Rapporten indeholder en samlet vurdering og er derefter inddelt i 6 temaer:

1. Politik og strategi
2. Faglig ledelse og sparring
3. Udredning, vurdering og afgørelse
4. Opfølgning
5. Helhed og sammenhæng
6. Ledelsesinformation og styring

Taskeforcen har for hvert af temaerne vurderet, hvorvidt der i Brøndby Kommune er retningslinjer, om de er formidlet og kendt blandt de relevante medarbejdere, og om de anvendes i praksis. Yderligere har taskeforcen vurderet, hvorvidt tilgangen er hensigtsmæssig, og om der bliver fulgt op på retningslinjernes anvendelse og aktualitet. Analysen er

foretaget på baggrund af en juridisk- og socialfaglig gennemgang samt aktuelt bedste viden på området. Herunder gennemgås taskforcens samlede vurdering samt vurderingen på de 6 temaer. Taskforcen har benyttet sig af fire typer af kilder i forbindelse med dataindsamlingen:

- En juridisk gennemgang af 17 sager.
- Interviews med medarbejdere, ledere, politikere og borgere med en handicapsag.
- Forvaltningens selvevaluering.
- Gennemgang af Brøndby Kommunes dokumenter på området fx politikker og beskrevne retningslinjer.

Taskforcens samlede vurdering

Taskforcen har tre vurderingskategorier: "På vej", "godt på vej" og "langt", til at vurdere, hvor langt en kommune er i forhold til at sikre et fælles fagligt grundlag for sagsbehandlingen på børnehandicapområdet. I analyserapporten vurderer taskforcen, at Brøndby Kommune er "på vej".

Politik og strategi

Taskforcen vurderer, at Brøndby Kommunes politikker på børneområdet ikke har udmøntet sig i handleplaner. Derudover er der ikke i politikkerne på børneområdet tilstrækkeligt klare mål for indsatsen på børnehandicapområdet, ligesom der ikke følges systematisk nok op på de mål, der er opstillet.

Faglig ledelse og sparring

Taskforcen vurderer, at der er mulighed for i højere grad at systematisere faglig sparring internt mellem sagsbehandlerne samt sparring med sundhedsfagligt personale såsom fysio- og ergoterapeuter. Den faglige sparring skal sikre mere ensartethed i sagsbehandlingen. Som led i den faglige sparring anbefaler taskforcen, at der kommer en tydeligere praksis for stikprøver og sagsgennemgange samt for, hvordan der følges op på resultaterne heraf.

Udredning, vurdering og afgørelse

Taskforcen vurderer, at kommunen generelt inddrager forældre og børn i målgruppevurderingen, og at netværket inddrages angående muligheden for aflastning i netværket. Derudover har Brøndby Kommune fokus på at inddrage relevante fagpersoner i forbindelse med udredning, vurdering og afgørelse. Inddragelse af relevante fagpersoner sker dog ikke i alle sager, hvilket taskforcen anbefaler sker fremadrettet. Taskforcen vurderer, at der ikke er en fast praksis for målgruppevurderinger og anbefaler på den baggrund, at kommunen udarbejder retningslinjer for at sikre en fast praksis.

Opfølgning

Taskforcen vurderer, at Brøndby Kommune har varierende praksis for opfølgning og et manglende overblik over opfølgningen. Kommunen har retningslinjer for, hvornår der skal følges op, men disse retningslinjer bliver ikke i tilstrækkelig grad overholdt. Opfølgning på indsatser kan forbedres ved at formulere tydelige formål med indsatsen og dermed også, om indsatsen fortsat matcher borgerens behov.

Helhed og sammenhæng

Taskforcen vurderer, at der generelt samarbejdes om sager, der overgår fra børne- til voksenhandicapområdet. I børne- og ungesager, der er delesager mellem handicapteamet og det sociale team, vurderer taskforcen, at der mangler en fælles praksis. Arbejdsgangen for underretninger bør ligeledes gennemgås. I forhold til det tværfaglige samarbejde vurderer taskforcen, at de faste mødefora understøtter samarbejdet, men at samarbejdet mellem PPR, børnehandicap, modtagelsen i Børn, Unge og Familier og den tilknyttede distriktsrådgiver i dagtilbud og skoler kan understøttes yderligere. Taskforcen vurderer, at der kan være indikation på uklarhed om rolle- og ansvarsfordeling mellem børnehandicapteamet og specialgrupper i dagtilbud i forhold til råd og vejledning i eksisterende sager. Ifølge taskforcen kan Brøndby Kommune med fordel tydeliggøre rolle- og ansvarsfordelingen. For at sikre helhed i sagsbehandlingen lægger taskforcen op til, at familiernes netværk skal inddrages mere i sager, der går på tværs af områder.

Ledelsesinformation og styring

Taskforcen vurderer, at ledelsen og staben har en fast kadence for indsamling af økonomiske data samt klagedata, og at denne information formidles videre til det politiske niveau. Der er her tale om de tre årlige budgetopfølgninger, og den faste årlige sag om danmarkskortet. Der er omvendt ikke en fast praksis for indsamling af faglig viden om fx målgrupper, aktiviteter og fristoverholdelse. Videre er der ikke en fast praksis for formidling til det politiske niveau vedrørende dette. Ledelsesinformation bliver desuden ikke systematisk kommunikeret videre til sagsbehandlerne.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen er enig i Taskforcens samlede vurdering og tager anbefalingerne til efterretning. Forvaltningen vurderer således, at der er et behov for yderligere at understøtte handicapteamet i Brøndby Kommune strukturelt og fagligt,

herunder et større fokus på balancen mellem opgavemængde og ressourcer. Handicapteamet har det sidste halve år taget hul på en udvikling, hvor der er kommet ny positiv energi i teamet. Teamet har fået en faglig koordinator og arbejder nu med en mere systematisk og læringsorienteret tilgang til opgaverne. Forvaltningen vurderer samtidig, at selvom teamet er på vej, er der fortsat en opgave i at sikre en mere systematisk og rettidig løsning af opgaverne med handicappede børn og unge i Brøndby Kommune. Forvaltningens samlede kommentarer til rapporten er vedlagt som bilag 2.

Forvaltningen har igangsat nye initiativer og processer på en række områder, siden taskforcen indsamlede deres data. Eksempler på nye tiltag er:

- Ny procedure for ledelsestilsyn.
- Der er ikke længere delesager mellem handicapteam og socialfagligt team.
- Der sker systematisk gennemgang af klagesager og sager, der bliver hjemvist fra Ankestyrelsen.
- Øget fokus på fælles borgertilgang.

Fremadrettet Proces

Taskforceforløbet går nu ind i den næste fase, som er udviklingsforløbet. I udviklingsforløbet bliver der først udarbejdet en udviklingsplan, som danner grundlag for det videre forløb. Herefter vil der være regelmæssige statusmøder mellem taskforcen og forvaltningen. Taskforceforløbet afsluttes i slutningen af 2024. En detaljeret oversigt over det videre forløb fremgår af den tidsplan, der er vedlagt som bilag 3.

Økonomiske konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Høringssvar fra Handicaprådet er modtaget.

Bilag

Bilag 1 - Analyserapport, taskforce på børnehandicapområdet

Bilag 2 - Forvaltningens faktuelle kommentering inkl. taskforcens svar

Bilag 3 - Kommunerettet tidsplan for udvikling og status - Brøndby Kommune

Punkt 159: Orientering om budgettilpasning i Unge- og Familieteamet

S2022-41377

Resume

Forvaltningen og ledelsen af Unge- og Familieteamet har i de seneste måneder foretaget en gennemgang af Unge- og Familieteamets budget med henblik på at se på mulighederne for at opnå budgetreduktioner. Samlet set betyder det nye budget en reduktion på godt 500.000 kroner i 2023. Med denne sag orienteres udvalget om det nye budget og får en redegørelse for, hvor i budgettet reduktionerne er fundet.

Sagen er sendt til orientering og evt. drøftelse i Handicaprådet.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Der har på det specialiserede børneområde i Børn, Unge og Familier været et økonomisk merforbrug i 2022 samlet for myndighedsarbejdet og det udførende område. Børn, Unge og Familier fik på den baggrund i 2022 en ekstrabevilling på 6,512 mio. kr. Det fremgår af budgetforliget for 2023-2026, at Børn, Unge og Familier skal finde besparelser for 1,25 mio. kr. i 2024 og 2,5 mio. kr. i 2025 og 2026. Budgettilpasningen taler samtidig ind i det øgede økonomiske pres på det specialiserede område, som fremgår af PwC's budgetanalyse fra 2022.

Forvaltningen har bl.a. på den baggrund gennemført en budgettilpasning for Unge- og Familieteamet (det udførende område). Formålet med budgettilpasningen var at reducere forvaltningens samlede merforbrug samt se på muligheder for, at der på det udførende område kan findes besparelser/effektiviseringer, der bidrager til den fremtidige budgetreduktion. Budgettilpasningen har derudover haft til formål at gennemgå alle det udførende områdes udgifter og fordele budgettet ud på de enkelte poster på en måde, der stemmer overens med det reelle forbrug. Før budgettilpasningen var der eksempelvis afsat et for højt beløb til lønomkostninger ift. antallet af ansatte. Samtidig var der ikke afsat penge til stillingsopslag, selvom det udførende område havde udgifter på den post. Med det nye budget er der afsat penge til stillingsopslag, hvilket kommer fra det nedjusterede lønbudget.

Der er særligt fundet budgetreduktioner på følgende budgetposter:

- Aktivitetsbestemte udgifter - som dækker udgifter til mad, aktiviteter og transport
- Kurser, uddannelse og kompetenceudvikling
- Løn

På trods af budgetreduktionen på ca. 500.000 er der opnormeret med 10 timer ugentligt. Derudover er en del af ledelsens løn blevet ført over på Unge- og Familieteamets budget, hvor en større del af ledelsens løn tidligere var placeret i Dyringsparkens budget. Der er ikke sket en nedskæring i antallet af ansatte. Reduktionen i budgettet til løn er et udtryk for, at denne post tidligere har været budgetteret for højt.

Næste skridt

Forvaltningen vurderer løbende, om der er behov for at ansætte yderligere personale i Unge- og Familieteamet. Forvaltningen er i gang med at vurdere, om en opnormering i Unge- og Familieteamet kan føre til besparelser på udgifterne til eksterne leverandører af eksempelvis kontaktpersoner og familiebehandlere.

Økonomiske konsekvenser

Før budgettilpasningen ville Unge- og Familieteamets budget for 2023 have været på 12.344.614 kr. Efter budgettilpasningen er Unge og Familieteamets budget på 11.824.249 kr. Det giver en besparelse på 520.365 kr.

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Høringssvar fra Handicaprådet er modtaget.

Punkt 160: Orientering om nye forebyggende tiltag i tilbudsviften på det specialiserede børneområde

S2022-41377

Resume

Forvaltningen opstartede i januar 2023 flere nye nye tilbud efter servicelovens § 11, stk. 3 (herefter 11.3) til børn, unge og familier med behov for særlig støtte i Brøndby Kommune. De nye tilbud betyder, at forvaltningen kan iværksætte støtte hurtigere på en del sager og samtidig reducere den bureaukratiske proces. Dette vil komme børnene, de unge og familierne til gode. Den hurtigere igangsættelse skyldes, at der er færre proceskrav til forvaltningen forbundet med tilbud efter § 11.3, sammenlignet med lignende tilbud efter andre bestemmelser i serviceloven. Der skabes derved også bedre vilkår for at sikre rettidighed og tættere opfølgning i forhold til det øvrige sagsarbejde.

Sagen sendes til orientering og eventuel drøftelse i Handicaprådet.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Lovgrundlaget

Servicelovens § 11, stk. 3, er formuleret således:

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde en forebyggende indsats til barnet, den unge eller familien, når det vurderes, at støtte efter nr. 1-4, kan imødekomme barnets eller den unges behov. Kommunalbestyrelsen kan tilbyde følgende forebyggende indsatser:

1. Konsulentbistand, herunder familierettede indsatser.
2. Netværks- eller samtalegrupper.
3. Rådgivning om familieplanlægning.
4. Andre indsatser, der har til formål at forebygge et barns eller den unges eller familiens vanskeligheder.

Nuværende brug af § 11, stk. 3-forløb

Servicelovens § 11, stk. 3, giver mulighed for at iværksætte forebyggende indsatser, der er målrettet børn og unge med behov for særlig støtte. I Brøndby Kommune er der i øjeblikket følgende tilbud efter § 11, stk. 3:

Åben familievejledning

Familier med behov for vejledning kan få op til 4 samtaler. Her kan drøftes temaer såsom:

- At få hverdagen til at fungere i familien - både for børn og voksne. Et tema kunne her være vanskeligheder i forælderrollen.
- Sorg/krise eller reaktioner på akutte hændelser.

Gruppeforløbet B-O-K-S

I gruppeforløbet B-O-K-S mødes børn og unge med angstproblematikker. I forløbet er der fokus på overtænkning, kommunikation og selvværd.

Selvværdskursus On Track

On Track er et tilbud til unge i alderen 13-19 år, hvor der arbejdes med at styrke den enkeltes selvværd.

Hvorfor mere omfangsrige tilbud efter § 11, stk. 3?

Forvaltningen beholder ovenstående tilbud, men supplerer med nye og mere omfangsrige tilbud efter servicelovens § 11, stk. 3. De nye tilbud skal gives til nogle af de familier, der i dag på baggrund af en børnefaglig undersøgelse får støtte efter servicelovens § 52. Når der igangsættes støtte efter § 52 skal forvaltningen lave en børnefaglig undersøgelse. Ved iværksættelse af et tilbud efter § 11, stk. 3, er der ikke krav om en børnefaglig undersøgelse. Støtte efter § 11, stk. 3, vil fremover ske i de sager, hvor problematikken er tydelig, og hvor sagsbehandleren/forvaltningen forventer, at der kan skabes en effekt inden for en ramme af et 6 måneders forløb. At forvaltningen ikke skal udarbejde en børnefaglig undersøgelse giver følgende fordele for borgeren og forvaltningen:

- Støtten kan iværksættes hurtigere (4-6 måneder tidligere). Børn, unge og familier kommer dermed til at opleve, at der tages hånd om deres problemer hurtigere.
- Der arbejdes med en klarere afgrænsning af indsatsen.
- Problemet udvikler sig ikke yderligere, mens den børnefaglige undersøgelse står på.
- Forvaltningen vil reducere produktionen af børnefaglige undersøgelser, der er en stor arbejdsopgave. Der skabes derved bedre vilkår for at sikre rettidighed og tættere opfølgning ift. det øvrige sagsarbejde.

Etablering af nye tilbud efter § 11, stk. 3, er i overensstemmelse med den budgetanalyse af det specialiserede område, som PwC udarbejdede for Brøndby Kommune i 2022. PwC anbefaler i analysen, at Brøndby Kommune udvider anvendelsen af tidlig indsats efter § 11.

De nye tilbud efter § 11, stk. 3:

For at sikre hurtigere hjælp kan en sagsbehandler i forvaltningen fremover også visitere til følgende tilbud:

Familierådgivning: 1 samtale om ugen i op til 6 måneder. Der vil sammen med familien blive opstillet mål for forløbet.

Ungerådgivning: 1 samtale om ugen i op til 6 måneder. Der vil sammen med den unge blive opstillet mål for forløbet.

Psykologsamtaler: Op til 10 samtaler.

Økonomiske konsekvenser

Det er vurderingen, at de ændrede tilbud kan afholdes inden for den eksisterende økonomiske ramme i Børn, Unge og Familier.

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Høringssvar fra Handicaprådet er modtaget.

Punkt 161: Orientering om status på kapacitet i dagtilbud

S2022-44503

Resume

Brøndby Kommune oplever pt. et stort pres på kapaciteten i dagtilbuddene. Som følge af kapacitetsudfordringerne har Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen igangsat en række initiativer, der skal sikre, at kommunen overholder pasningsgarantien.

Med denne sag orienteres Kommunalbestyrelsen om status på kapaciteten i dagtilbuddene og de igangsatte initiativer.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Som følge af bl.a. udbygningen af boligområdet Kirkebjerg har der over de seneste år været en forventning om et stigende børnetal i Brøndby Kommune. På baggrund heraf besluttede kommunalbestyrelsen i juni 2020 en række initiativer, der skulle udvide dagtilbudskapaciteten i kommunen. Dette omfattede etablering af to nye daginstitutioner, etablering af nyt fælles dagplejehus og udvidelse af eksisterende institutioner.

Baseret på den senest tilgængelige befolkningsprognose, har det hidtil været forventningen, at der ville være tilstrækkelig kapacitet i kommunens dagtilbud, såfremt de nye daginstitutioner blev færdige til tiden. Byggeriet af den første af de to daginstitutioner, Tranehaven, er midlertidigt blevet forsinket og forventes tidligst at kunne tages i brug februar 2024 frem for maj 2023, som oprindeligt planlagt. Samtidig viser det sig, at antallet af opskrivninger til kommunens dagtilbud har oversteget det forventede antal fra befolkningsprognosen.

Kommunalbestyrelsen blev senest orienteret om kapacitetsudfordringerne og forsinkelsen af Tranehaven på mødet den 14. december 2022. På samme møde gav Kommunalbestyrelsen mandat til, at der blev igangsat løsninger på kapacitetsudfordringerne på kort sigt. På baggrund heraf, har Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen foretaget følgende tiltag for at sikre tilstrækkelig kapacitet i kommunens dagtilbud:

Midlertidig indskrivning af flere børn på tværs af kommunens dagtilbud frem til 1. maj 2023

I samarbejde med dagtilbuddene har Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indskrevet flere børn i de daginstitutioner, som har fysiske faciliteter til flere børn. I denne forbindelse har institutionerne fået midler til ansættelse af mere personale.

Vedvarende opnormering med en ekstra børnegruppe i fem institutioner med fysiske faciliteter

Fem daginstitutioner, som enten tidligere er blevet nednormeret eller har fået nye fysiske faciliteter til rådighed, er blevet opnormeret med en ny børnegruppe fra hhv. 1. januar og 1. februar 2023. Hermed etableres 60 dagtilbudspladser. I denne forbindelse har institutionerne fået midler til indkøb af inventar i forbindelse med indretning af de nye grupperum.

Etablering af en udflyttergruppe bestående af kommende SFO/skolestartere

Børnehusets Fuglemosen etablerer en udflyttergruppe bestående af 24 SFO/skole startere, som fra midt februar 2023 anvender overetagen i det nyrenoverede dagplejehus og tager på ture til Brøndbyvester SFO i det omfang, det er muligt i forhold til pladskapaciteten på SFO'en, der er reduceret på grund af skimmelsvamp. Hermed bliver der mulighed for at samle gruppen af kommende SFOstartere og arbejde med deres overgang til SFO og skole samtidig med, at der frigives flere dagtilbudspladser i Fuglemosen.

Indførelse af tilskud til pasning af egne børn i 2023

I december besluttede kommunalbestyrelsen at indføre tilskud til pasning egne børn som en forsøgsordning i 2023. Dette med henblik på at frigive pladser i kommunens dagtilbud og gøre det muligt for forældre at passe egne børn hjemme. Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen har informeret om den nye ordning på kommunens hjemmeside, og i starten af januar 2023 åbnede selvbetjeningssiden, så forældre kan ansøge om tilskud. Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen har pr. 1. februar 2023 modtaget 11 ansøgninger, hvoraf tre indtil videre er blevet godkendt til at

modtage tilskuddet, fire har modtaget afslag, en har annulleret sin ansøgning, og de resterende fortsat er under behandling.

Med ovennævnte initiativer forventer Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen, at der er tilstrækkelig kapacitet i kommunens dagtilbud til at overholde pasningsgarantien frem til sommeren 2023, hvor der vil være behov for at etablere et midlertidigt dagtilbud som opstart til børnegruppen i den kommende daginstitution Tranehaven.

Der vil foreligge et fornyet opdateret estimat på kapacitetsbehovet, som bl.a. tager højde for den hidtidige faktiske indflytning, i forbindelse med Budgetopfølgning 1 2023.

Jf. bilag 1 figur 1, er der er markant flere børn indskrevet i kommunens dagtilbud i de første fire måneder af 2023 sammenlignet med samme periode sidste år. I februar 2023 forventes det eksempelvis, at der er indskrevet 142 flere børn i dagtilbud sammenlignet med februar 2022. Derudover er der en stor difference mellem daginstitutionernes oprindelige normering og antal børn indskrevet i dagtilbud i 2023, hvor det eksempelvis forventes, at antallet af indmeldte børn topper i april 2023 med 200 flere børn, end der oprindeligt er normeret til i kommunens dagtilbud. Efter 1. maj starter en stor andel børn i skole, hvorefter der igen frigives ca. 124 pladser i kommunens dagtilbud.

I løbet af sommeren 2023 forventes det, at der igen vil være behov for at udvide kapaciteten i kommunens dagtilbud med ca. 160 pladser, tilsvarende Tranehavens normering. Der afventes en ny befolkningsprognose i marts 2023, som skal danne overblik over det fremadrettede kapacitetsbehov.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser som følge af kapacitetsudfordringerne på dagtilbudsområdet vil blive indarbejdet i budgetopfølgning 1 i 2023.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Bilag

Bilag 1 Udvikling i kapacitet i dagtilbud

Punkt 162: Beslutning om lukning af venteliste til dagtilbud

S2017-5782

Resume

Det følger af Dagtilbudsloven, at forældre har ret til en dagtilbudsplads til deres barn i en anden kommune end den kommune, de bor i. Det er dog under visse omstændigheder muligt for kommuner at lukke for ventelisten for børn fra andre kommuner.

Med denne sag skal udvalget træffe beslutning om lukning af ventelisten frem til den 31. maj 2023.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at ventelisten lukkes for børn fra andre kommuner frem til 31. maj 2023.

Sagsfremstilling

Efter dagtilbudslovens § 28 har alle børn adgang til at blive optaget i et dagtilbud i en anden kommune end den, de bor i. Det betyder, at forældre frit kan skrive deres børn op til daginstitution i anden kommune, end den de bor i, og tildeles plads på lige fod med børn, der har bopæl i institutionskommunen. Dog kan kommunalbestyrelsen beslutte at lukke ventelisten for optagelse af børn fra andre kommuner:

1. Når antallet af udefrakommende børn på ventelisten overstiger 1 pct. af de børn, som er bosiddende i kommunen, og som er indskrevet i et dagtilbud i kommunen, eller
2. hvis kommunalbestyrelsen kan påvise, at den ikke vil kunne opretholde pasningsgarantien for de følgende tre måneder på grund af udefrakommende børn, eller at det vil kræve en udvidelse af kapaciteten.

Kompetencen til at lukke ventelisten for udenbys børn er i Brøndby delegeret til Børne- og Skoleudvalget. Udvalget har senest på mødet den 23. november 2022 besluttet lukning af ventelisten i perioden fra den 1. december 2022 til 28. februar 2023. Beslutning om lukning af ventelisten gælder for tre måneder. Det betyder, at der inden udgangen af de tre måneder fra beslutningen om lukning af ventelisten skal træffes en ny beslutning om lukning, hvis ventelisten fortsat skal være lukket. Ventelisten i Brøndby har været lukket for børn fra andre kommuner siden november 2013.

Jf. sag til Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget 23.11.22 "*Orientering om ændret tidsplan for den nye daginstitution Tranehaven og nye kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet*" oplever kommunen betydelige kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet bl.a. pga. tilflytningen i Kirkebjerg. Forsinkelsen af daginstitutionen Tranehaven, som er normeret til 160 børn, medfører yderligere og længerevarende udfordringer. Det vurderes, at kommunen vil mangle daginstitutionspladser, og dermed have udfordringer med at overholde den lovbestemte pasningsgaranti til børn i 0-6 års alderen. Samtidig er der rekrutteringsudfordringer med pædagogisk personale, som betyder, at en udvidelse af kapaciteten med henblik på at kunne åbne ventelisten for udenbys børn ikke vurderes som realistisk.

På baggrund heraf anbefaler forvaltningen en fortsat lukning af ventelisten. Dette med udgangspunkt i nr. 2, ovenfor, idet det er forvaltningens vurdering, at optagelse af børn fra andre kommuner vil kunne betyde, at det ikke er muligt for Brøndby Kommune at overholde pasningsgarantien.

Økonomiske konsekvenser

Lukningen af ventelisten vil ikke have økonomiske konsekvenser for Brøndby Kommune, men skal bidrage til at sikre, at kommunen ikke tilføres udgifter som følge af en beslutning om ikke at lukke ventelisten. Det bemærkes, at kommunen, jf. dagtilbudsloven § 24, har pligt til tilbyde alle børn i alderen 26 uger og indtil barnets skolestart en plads i dagtilbud. Hvis kommunen ikke kan overholde pasningsgarantien, skal kommunen tilbyde at dække forældrenes udgifter til pasning.

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Punkt 163: Orientering om arbejdet med ordblinde elever i folkeskolen

S2023-1168

Resume

Med sagen gives en orientering om arbejdet med ordblinde elever i folkeskolerne samt en status på erfaringer fra pilotprojekt med afprøvning af ordblinderisikotesten på 1.årgang, som jf. lovgivningen implementeres i skoleåret 2023-24.

Kommunens danskonsulent Kari Glerup deltager i dette punkt.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Herunder gives en orientering om arbejdet med ordblinde elever i folkeskolerne:

Folkeskolerne har i cirka 10 år arbejdet med opsporing, diagnosticering og målrettet undervisning af ordblinde elever. Der er udviklet en fast systematik omkring dette, jf. bilag 1.

Efter den obligatoriske sprogvurdering i børnehaveklassen etableres målrettede forløb for elever med fonologiske vanskeligheder (problemer med at udtale bestemte lyde eller lydcombinationer, eller i form af en generel upræcis udtale), hvilket kan være tegn på ordblindhed. Disse elever retestes et halvt år efter og tilbydes igen særligt tilrettelagte forløb, hvis de fortsat placerer sig bekymrende i testen.

Både på 1., 2. og 3.klassetrin afdækkes elever i risikogruppen løbende af læsevejleder, således at der kan igangsættes særlige forløb ved behov. På 4. klassetrin gennemføres den diagnosticerende ordblindedetst.

Forskning viser, at cirka 8 pct. af befolkningen er ordblinde, og der findes således ofte ordblinde elever i alle klasser i folkeskolerne. 95 pct. af ordblinde elever bliver i deres egne klasser på distriktskolen med understøttelse af relevante hjælpemidler.

De elever, der har ordblindhed i svær grad, kan visiteres til kommunens ordblindeklasse, som ligger på Brøndby Strand Skole. Eleverne kan visiteres fra 4. klassetrin og op.

Status på erfaringer fra pilotprojekt med afprøvning af den tidlige ordblinderisikovurdering på 1.klassetrin

Brøndby Kommune har i skoleåret 2022/23 iværksat et pilotprojekt med afprøvning af ordblinderisikotesten. I projektet indgår en klasse fra hver af de tre grundskoler, der ved projektets start juni 2022 var 0. klasse. Formålet med projektet er at få erfaringer med testen og skabe overblik over, hvor mange elever, der falder ind i kategorien risikobørn. Testen bliver obligatorisk fra skoleåret 2023/24 i hele landet.

Ordblinderisikotesten tages af læsevejleder i slutningen af 0. klasse fra medio maj til slutningen af juni. Elever, der placeres i risikogruppen, tilbydes et fonologisk forløb. Testen i risikovurderingen foregår over 3 trin og strækker sig over 1 år.

Skema med de 3 trin:

Trin 1	Maj/juni 0.årgang. Alle elever testes.	Risikoelever tilbydes særligt fonologisk forløb i starten af 1. klasse
Trin 2	December/januar Risikoelever testes igen. Det kan vurderes om andre elever skal testes,	Risikoelever skal i særligt fonologisk forløb eller fortsætte allerede igangsat forløb.

	hvis de viser tegn på fonologiske vanskeligheder.	
Trin 3	Juni Risikoelever testes igen.	Risikoelever testes igen. Lander nogle af risikoeleverne fortsat i risikogruppen indgår de i læsecenterets tilbud i 2. klasse.

Det er læsevejlederne, der afdækker og forestår testgennemførelse. Læsevejledergruppen evaluerer erfaringerne ultimo marts 2023. Dette for at drage nytte af erfaringerne til gennemførelsen fra juni 2023 og fremefter.

De foreløbige resultater for trin 1 og trin 2 viser, at der i alt er 8 elever fordelt i de tre klasser, som viser tegn på ordblindhed eller fonologiske vanskeligheder.

Forvaltningen forventer på baggrund af de hidtidige meldinger, at Børne- og Undervisningsministeriet evaluerer testen ved udgangen af 2024.

Økonomiske konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Bilag

Bilag 1. Systematik over arbejdet med ordblinde elever i Brøndby Kommunes folkeskoler

Punkt 164: Beslutning om energiltag på skolerne

S2022-45231

Resume

Børne- og Skoleudvalget besluttede i november 2022, at der til brug for senere politisk beslutning skulle indhentes input fra skolernes elevråd i forhold til anvendelse af elektriske apparater i klasselokalerne, lys på gangene mv.

Med denne sag skal udvalget således på baggrund af elevrådenes input træffe beslutning om energiltag på skolerne.

Sagen behandles i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Børne-, Kultur- og Idrætsforvaltningen indstiller,

1. at udvalget beslutter:

- o a) At følgende retningslinjer for energiltag for 2023 meldes ud til skolerne:
 - Anvendelse af elektriske apparater som fx køleskabe, mikroovne, blæsere mv. skal begrænses i klasseværelserne.
 - Opladning af computere, tablets, telefoner mv. på skolerne skal begrænses.
 - Lys, printere, computere og øvrige elektroniske devices mv. slukkes, når de ikke anvendes (fx om aftenen og natten samt i weekender og ferier).
- o b) At skolebestyrelserne på de enkelte skoler skal omsætte retningslinjerne til konkrete tiltag.

Sagsfremstilling

På udvalgsmødet d. 23. november 2022 behandlede Børne- og Skoleudvalget en sag om energikrise og klimatiltag på børne- og skoleområdet. I den forbindelse besluttede udvalget bl.a., at der til brug for senere politisk beslutning skulle indhentes input fra skolernes elevråd i forhold til anvendelse af elektriske apparater i klasselokalerne, lys på gangene mv.

Forvaltningen har på den baggrund rettet henvendelse til kommunens skoler og bedt om input fra skolernes elevråd. Alle fire skoler har indsendt input, som bl.a. vedrører anvendelsen af køleskabe og andre elektriske apparater i klasselokalerne, opladning af elektroniske devices og anvendelsen af lys i klasselokaler, på gange mv. Elevrådenes input er samlet i bilag 1.

På baggrund af elevrådenes input foreslår forvaltningen, at Børne- og Skoleudvalget beslutter nogle fælles retningslinjer for energiltag, som meldes ud til skolerne. Konkret foreslås følgende tre retningslinjer:

1. Anvendelse af elektriske apparater som fx køleskabe, mikroovne, blæsere mv. skal begrænses i klasseværelserne.
2. Opladning af computere, tablets, telefoner mv. på skolerne skal begrænses.
3. Lys, printere, computere og øvrige elektroniske devices mv. slukkes, når de ikke anvendes (fx om aftenen og natten samt i weekender og ferier).

Det foreslås videre, at udvalget beslutter, at skolebestyrelserne får til opgave at omsætte retningslinjerne til konkrete tiltag på de enkelte skoler. Det vil således være op til den enkelte skolebestyrelse at vurdere, hvad der lokalt giver bedst mening på den enkelte skole. Det betyder, at den enkelte skolebestyrelse fx kan beslutte, hvordan brugen af elektriske apparater skal begrænses til fx enkelte klasser eller tidsrum eller helt afskaffes.

Det foreslås, at retningslinjerne og skolebestyrelsernes konkrete tiltag er gældende for resten af 2023 - dvs. for indeværende skoleår og første halvdel af skoleåret 2023/2024.

Endelig bemærkes det, Teknik- og Miljøforvaltningen i forbindelse med ombygninger og renoveringer på skolerne løbende tilføjer energibesparende tiltag, som fx lyssensorer (Passive InfraRed(PIR)-følere), timere, lækagevarsling og LED lyskilder.

Økonomiske konsekvenser

Det antages, at energitiltagene på skolerne vil medføre en mindre besparelse på skolernes driftsudgifter til bl.a. strøm. Det er på det foreliggende grundlag ikke muligt at opgøre besparelsens omfang.

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over input fra skolernes elevråd

Punkt 165: Godkendelse af procesplan for ny sundhedspolitik i 2023

S2022-34545

Resume

Den nuværende sundhedspolitik i kommunen blev vedtaget i 2017 og løb til 2022. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til en procesplan for at udarbejde en ny sundhedspolitik i løbet af 2023.

Sagen fremlægges til orientering i Børne- og Skoleudvalget samt i Idræts- og Fritidsudvalget.

Sagen behandles på Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at udvalget drøfter og godkender forslaget til procesplan for ny sundhedspolitik i 2023.

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremsætter et forslag til en procesplan for udarbejdelse af ny sundhedspolitik i løbet af 2023, som ses i bilag 1.

Procesplanen indeholder dels forslag til en tids- og aktivitetsplan, herunder afholdelse af to workshops som led i den politiske inddragelse undervejs i forbindelse med udarbejdelsen af sundhedspolitikken. Såfremt forslaget til procesbeskrivelse godkendes, foreslår forvaltningen, at workshop 1 afholdes onsdag den 29. marts 2023 kl.15:30 til 17:30 og workshop 2 onsdag den 31. maj kl.15:30 til 17:30.

Procesbeskrivelsen indeholder endvidere forslag til succeskriterier, leverancer, organisering og øvrige produktkrav til den nye sundhedspolitik. Disse vil blive tilpasset og udfoldet i løbet af udarbejdelsen efter input fra den politiske inddragelse og fagfolk på sundhedsområdet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Bilag

SOSU - Bemærkninger Seniorråd 7. februar 2023 dagsordenspkt. 147

Bilag 1 Procesbeskrivelse for ny sundhedspolitik 2023

Punkt 166: Beslutning om overførsel af opstartsmidler til sundhedsklyngen i planområde Syd og orientering om fælleskommunal sekretariatsbetjening

S2023-1064

Resume

Folketinget vedtog den 9. juni 2022 en ændring af sundhedsloven om etablering af sundhedsklynger og sundhedssamarbejdsudvalg mv. Sundhedsklyngerne har fælles ansvar for befolkningen i de enkelte akuthospitals optageområde og igangsætter tværgående initiativer i samarbejde mellem kommuner, almen praksis og regionen.

I den forbindelse har Brøndby Kommune i sommeren 2022 modtaget statslige opstartsmidler til konkrete indsatser i sundhedssamarbejdet i Sundhedsklynge Syd. Disse midler blev indarbejdet i budget 2022, men blev ikke forbrugt i løbet af året. Derfor søges der om adgang til at overføre midlerne til budget 2023. Indstillingen om overførsel af de uforbrugte midler gennemføres sideløbende i de øvrige kommuner.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen og er til orientering i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at orientering om etablering af sundhedsklynger tages til efterretning,
2. at der gives overførselsadgang fra 2022 til 2023 af 0,299 mio. kr. i opstartsmidler i forbindelse med etablering af sundhedsklyngen i planområde Syd, og
3. at orienteringen om finansiering af den fælles sekretariatsbetjening af klyngen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Etablering af sundhedsklynger mv.

Lovændringen om sundhedsklynger mv. trådte i kraft den 1. juli 2022. Lovændringen udmønter "Aftale om sammenhæng og nærhed (sundhedsklynger)" fra juni 2021 mellem regeringen, Danske Regioner og KL (bilag 1).

Sundhedsklyngerne er et samarbejde mellem kommuner, hospital og almen praksis, som skal etableres omkring de 21 akuthospitaler. I planområde Syd betyder dette et klyngesamarbejde omkring Amager-Hvidovre-Hospital. I Syd-klyngen er parterne Høje Taastrup, Albertslund, Ishøj, Vallensbæk, Brøndby, Glostrup, Hvidovre, Tårnby, Dragør, Rødovre og Københavns Kommune samt Region Hovedstaden, herunder regionspsykiatrien og almen praksis.

Sundhedsklyngen udgøres af et politisk niveau og et fagligt strategisk niveau: Politisk sundhedsklynge Syd og Faglig sundhedsklynge Syd. Politisk sundhedsklynge Syd består af borgmestrene/fagborgmestre fra klyngens kommuner. Borgmestrene har følgeskab af fag- eller kommunaldirektør som bisiddere. Fra regionen deltager regionsrådsformanden og tre regionsrådsmedlemmer. Almen praksis er repræsenteret med to medlemmer udpeget af PLO Hovedstaden.

Formandsskabet udgøres af regionsrådsformanden og borgmesteren fra Ishøj Kommune.

Formålet med sundhedsklyngerne er først og fremmest at styrke samarbejdet og skabe bedre sammenhæng i behandling og tilbud til de borgere/patienter som kommuner, almen praksis og hospitaler er fælles om, både voksne og børn/unge og både somatik og psykiatri. Det vil for eksempel være ældre medicinske patienter, borgere med kroniske sygdomme og borgere med psykiske lidelser.

Statslige midler i forbindelse med etablering af sundhedsklynger

I forbindelse med etableringen af sundhedsklynger blev der i 2022 afsat 80 mio. kr. i centrale midler. Midlerne skal understøtte konkrete indsatser i region og kommuner i sundhedsklyngernes opstartsfasen.

Fordelingen af og rammerne for midlernes anvendelse er beskrevet i et notat fra Sundhedsministeriet, som bygger på drøftelser mellem ministeriet, Kommunernes Landsforening og Danske Regioner (bilag 2).

Det fremgår af notatet, at midlerne primært skal anvendes til konkrete indsatser målrettet de fælles borgere og patientforløb, der går på tværs af kommune, sygehuse og almen praksis. Herunder for eksempel projekter i forhold til borgere med kroniske sygdomme, akutområdet, borgere med psykiske lidelser, unge med mental mistrivsel og sårbare ældre.

Midlerne er udmøntet gennem det generelle tilskudssystem for kommunerne og regionerne i 2022. Andelen til Sundhedsklynge Syd er i alt 7,803 mio. kr. Heraf er 3,936 mio. kr. udmøntet til kommunerne i klyngen og 3,867 mio. kr. til regionen. Fordelingen mellem kommunerne følger indbyggertallet. Brøndby Kommune har fået tildelt 0,299 mio. kr., som er indarbejdet i budget 2022.

Hvilke konkrete indsatser, der igangsættes, skal besluttes i klyngesamarbejdet. Den enkelte kommune kan ikke individuelt beslutte at anvende de tildelte midler til egne lokale indsatser. Politisk sundhedsklynge Syd holdt sit første møde i slutningen af september 2022 og dernæst i januar 2023. I 2022 blev der ikke truffet beslutning i klyngesamarbejdet om konkrete indsatser, men det bliver der i 2023. Derfor søges der om overførsel af opstartsmidlerne fra 2022 til 2023.

Fælleskommunal finansiering af sekretariatsbetjening

Samarbejdet i sundhedsklyngen understøttes af en fælles sekretariatsbetjening, som er delt mellem regionen og kommunerne i klyngen. På kommunernes vegne er det Ishøj Kommune, der som medformandskommune varetager sekretariatsbetjeningen med et halvt årsværk. Udgiften hertil deles mellem kommunerne i klyngen ud fra kommunernes indbyggertal.

For Brøndby Kommune er udgiften i 2023 på 22.057 kr., som afholdes af sundhedsfremmemidlerne i budget 2023.

Økonomiske konsekvenser

Brøndby Kommune har fået tildelt 0,299 mio. kr. i opstartsmidler, som er indarbejdet i budget 2022, men hvoraf der ikke har været et forbrug i 2022. Der søges om adgang til at overføre midlerne til 2023, hvorved servicerammen i 2023 belastes med 0,299 mio. kr.

Udgiften til den fælleskommunale sekretariatsbetjening afholdes af allerede afsatte sundhedsfremmemidler.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Bilag

SOSU - Bemærkninger Seniorråd 7. februar 2023 dagsordenspkt. 140

Bilag 1. Aftale om sammenhæng og nærhed - sundhedsklynger

Bilag 2. Notat - Afrapportering fra arbejdsgruppen for sundhedsklyngeøkonomi

Punkt 167: Meddelelser

S2021-137656

Indstilling

.

Beslutning

Handicaprådets bemærkninger er gennemgået under de enkelte punkter.

Temamøde om sammenhængende Børne- og Ungepolitik afholdes onsdag den 15. marts 2023 fra kl. 15.00 - 17.00.

Punkt 168: Emner til næste møde

S2021-137656

Indstilling

.

Beslutning

Ingen

Punkt 169: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-137656

Indstilling

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen, når den mundtligt er blevet læst højt på mødet.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke Godkend.

Beslutning

Godkendt