

REFERAT Økonomiudvalget - historisk 2010-2021 d. 28-01-2021

Mødedato Torsdag d. 28. januar 2021 kl. 16:30

Mødested Virtuelt møde

Mødedeltagere Niels Møller, Birgitte Thygesen, SØREN WERMUTH
LARSEN, Peter Kjærsgaard Pedersen, Bente Skovgaard
Kristensen, Karen Kjeldgård Petersen, Franz Hansen, Arno Hurup
Christiansen, Casper Toftholm, Kent Max Magelund, Allan
Runager, Mette Engelbrecht

Indholdsfortegnelse

Beslutning om tilpasning af tildelingskriterier i genudbud af affaldsindsamling.....	3
--	---

Punkt 900: Beslutning om tilpasning af tildelingskriterier i genudbud af affaldsindsamling

S2020-92000

Resume

Teknik- og Miljøforvaltningen gennemførte sidste år et udbud af en kontrakt vedrørende affaldsindsamling i Brøndby Kommune.

Inden vi kunne underskrive kontrakt med den udpegede vinder af udbuddet, klagede Remondis A/S over tildelingsbeslutningen. På baggrund af advokatfirmaet Hortens vurdering af klagepunkterne valgte forvaltningen at annullere udbuddet. Kontrakten vedrørende affaldsindsamling i Brøndby Kommunen skal nu i genudbud.

Som en del af genudbuddet og den markedsprøvning, det har givet anledning til, anbefaler forvaltningen fortsat at anvende tildelingskriteriet "det bedste forhold mellem pris og kvalitet". Forvaltningen anbefaler, at tilpasse vægtningen af tildelingskriterierne, så underkriteriet "Kvalitet" vægtes 50 %, underkriteriet "Pris" vægtes 30 % og underkriteriet "Miljø" – som hidtil – vægtes 20 %.

Det er forvaltningens indtryk, at der er et klar politisk ønske om, at kvaliteten af opgavevaretagelsen vægter højt inden for et naturligt passende prisspænd.

Forvaltningen har i samme ombæring valgt at ændre på nogle mindre forhold i kravene til renovationsbilerne samt gennemført nogle præciseringer i udbudsmaterialet, hvor det har været vurderet nødvendigt. Horten har desuden anbefalet ændring af den påklagede evalueringsmodel for evalueringen af underkriteriet "Pris".

Sagen behandles i Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ændring af vægtning mellem tildelingskriterierne til at være 50 % for underkriteriet "Kvalitet", 30 % for underkriteriet "Pris" og 20 % for underkriteriet "Miljø".
2. at forvaltningen som følge af genudbuddet gives mandat til at indgå endelig kontrakt med den tilbudsgiver, der har afgivet det bedste forhold mellem pris og kvalitet.

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen gennemførte i 2020 et udbud af en kontrakt om affaldsindsamlingen i Brøndby Kommune. På baggrund af de politisk vedtagne tildelingskriterier, blev firmaet Urbaser A/S udpeget som vinder af udbuddet. Inden vi nåede til underskrivelse af kontrakten med Urbaser A/S, valgte vores nuværende renovatør, Remondis A/S, at klage over tildelingsbeslutningen. Remondis A/S klagede over følgende to punkter:

1. En teknikalitet i form af en manglende afkrydsning i det internationale udbudssystem, som dog stod korrekt i udbudsmaterialet, og
2. Evalueringsmodellen for underkriteriet "Pris", idet Remondis A/S' påstod, at evalueringsmodellen ikke tilstrækkeligt afspejlede forskellen mellem det billigste og det næstbilligste tilbud.

Forvaltningen fik advokatfirmaet Horten til at udarbejde en vurdering af, hvordan sagen ville stå hos Klagenævnet for Udbud. På grundlag af Hortens vurdering valgte forvaltningen at annullere udbuddet og genudbyde. Forvaltningen står sammen med Horten for genudbuddet.

Tværkommunal hjemtagning er stadig ikke en mulighed

I forbindelse med beslutningen om at genudbyde affaldsindsamlingen, har forvaltningen undersøgt, om der er sket ændringer i forhold til mulighederne for en tværkommunal affaldsindsamling. Muligheden var en del af det politiske oplæg i 2020, hvor Kommunalbestyrelsen valgte, at Brøndby Kommune skulle udbyde affaldsindsamlingen, jf. sag på Kommunalbestyrelsesmøde den 15. april 2020 "Beslutning om mulig hjemtagning af affaldsindsamling". Der var også politisk interesse for et tværkommunalt samarbejde, det var dog ikke en reel mulighed på det tidspunkt. Forvaltningen har forhørt sig hos Vestforbrænding og den fælleskommunale affaldsordning Ressourceindsamling A/S (samarbejde mellem kommunerne Ishøj, Vallensbæk, Ballerup, Furesø og Albertslund). De fortsætter deres nuværende setup indtil 2022, før de tager stilling til, om der skal ske nogen ændringer. Det er derfor stadig ikke en reel mulighed, at Brøndby Kommune kan indgå i en tværkommunal affaldsindsamling i tide.

I forhold til en hjemtagning af affaldsindsamlingen i Brøndby Kommune, vurderer forvaltningen, at tiden reelt er forpasset set i forhold til, at en ny model skal kunne køre fra den 1. juni 2022.

Tilpasning af vægtning af tildelingskriterier

Forvaltningen foreslår, at vægtningen af underkriterierne tilpasses til

- Kvalitet 50 %
- Pris 30 %
- Miljø 20 %

Som en del af genudbuddet og den markedsprøvning, det har givet anledning til, anbefaler forvaltningen, at tilpasse vægtningen af tildelingskriterierne, så underkriteriet "Kvalitet" vægtes 50 %, underkriteriet "Pris" vægtes 30 % og underkriteriet "Miljø" – som hidtil – vægtes 20 %. Det er forvaltningen indtryk, at der er et klart politisk ønske om, at kvaliteten at opgavevaretagelsen vægter højt inden for et passende prisspænd.

Vi har i de indkomne tilbud sidste år set, at priserne gennemsnitligt lå på det niveau, vi havde forventet. Vi forventer, at priserne gennemsnitligt vil ligge på nogenlunde samme niveau i forbindelse med genudbuddet.

Tildelingskriterierne er beskrevet udbudsbetingelserne vedrørende Affaldsindsamling i Brøndby Kommune, der er vedlagt som bilag 1.

Krav til finansiell formåen hos tilbudsgivere

Forvaltningen har i udbudsbetingelserne tilføjet krav om, at tilbudsgiverne for at være egnede til at forestå affaldsindsamlingen i Brøndby Kommune i seneste afsluttede regnskabsår har en positiv egenkapital og soliditetsgrad.

Baggrunden for kravet er et politisk ønske om, at Brøndby Kommune indgår i kontrakter med virksomheder med solid økonomi. Dertil er der de seneste år set eksempler på, at renovatører har opsagt kontrakter om kommunal indsamling af affald på grund af, at kontrakten gav underskud. Affaldsindsamling er kritisk infrastruktur og forvaltningen vil derfor gerne være sikre på, at vi ikke indgår kontrakt med et firma, der allerede nu har minus på kontoen.

Det er ligeledes hensigten, at et vilkår omkring finansiell formåen hos tilbudsgiver vil indgå generelt i kommunens fremtidige udbud, særligt af større opgaver.

Mindre ændringer i tekniske krav til bilerne og overgangsperiode

Forvaltningen er i løbet af udbuddet sidste år blevet klogere på nogle af de tekniske detaljer i forhold til bilerne. I det oprindelige udbud var der krav om, at alle komprimatorbiler kører på el, mens drivmiddel for de øvrige biler og reservebiler var frit op til tilbudsgiver, dog således at de fik flere point, jo mere miljørigtige bilerne var. Dette gælder stadig, men nu med to undtagelser for at styrke driftssikkerheden. Den første omhandler, at kranbilerne ikke må køre på el (men gerne med el-kran og gerne med andet miljørigtigt drivmiddel). Den anden betyder, at én af reservekomprimatorbilerne ikke må køre på el (men gerne med andet miljørigtigt drivmiddel). Desuden stiller vi nu krav til tekniske foranstaltninger på bilerne til at nedbringe mængden af skader på affaldsbeholdere.

I udbuddet sidste år havde vi en overgangsperiode på 12 måneder med mindre skrappe krav til drivmiddel på renovationsbilerne end el, da vi var usikre på, om den kommende renovatør kunne nå at indkøbe elrenovationsbiler. Denne periode har vi i genudbuddet sat ned til 6 måneder ud fra den udvikling, der forløber på området, og den viden vi har indhentet fra relevante leverandører af renovationsbiler.

Forvaltningen har også lavet nogle præciseringer i udbudsmaterialet, så uddannelsesstilbud skal beskrives for tilbudsgivers medarbejdere. Vi så i udbuddet sidste år, at flere kun beskrev uddannelsesstilbud til skraldemændene.

Dertil har advokatfirmaet Horten gennemskrevet udbudsmaterialet, hvor de vurderede, det var hensigtsmæssigt med nogle juridiske præciseringer. De er i gang med at fortage de sidste mindre tilpasninger af materialet.

Ny tidsplan

Den overordnede tidsplan for genudbuddet er følgende:

Milepæle	2020
Horten offentliggør udbudsmateriale.	Februar
Forvaltningen og Horten vurderer og vælger bedste bud.	April
Forvaltningen indgår kontrakt med ny renovatør.	April-maj
Forvaltningen planlægger opgave med skift i renovatør.	Efterår
	2022
Forvaltningen forbereder skift og sikrer opgaveoverdragelse til ny renovatør.	Januar-maj
Affaldsindsamling starter under ny kontrakt.	1. juni

Supplerende sagsfremstilling

Økonomiudvalgets indstilling vil foreligge ved Kommunalbestyrelsens møde.

Økonomiske konsekvenser

Finansiering af advokatbistand i forbindelse med genudbud ligger inden for budget for renovation.

De økonomiske konsekvenser for affaldstaksterne er de samme som i tidligere sag om udbud af affaldsindsamling på Kommunalbestyrelsesmøde den 19. august 2020. Den fulde tekst er nedenfor indsat i kopi fra sagen.

"Forvaltningen forventer, at det nye udbud vil give en forhøjet affaldstakst for borgere, grundejere og kommunens institutioner. Forventningen er baseret på beregninger foretaget af COWI, som blev præsenteret i bilag for Kommunalbestyrelsen på mødet den 15. april i år samt på markedsdialogen. Her blev det vurderet, at den samlede budpris vil stige med omkring 25 %. Derudover vurderer forvaltningen, at valg af eldrevne komprimatorbiler vil forhøje den samlede pris yderligere med 15-20 %.

	Etagebolig	Havebolig
Nuværende takster per husstand for mad- og restaffald (2020)*	524 kr.**	1.430 kr.
(Foreslåede takster for mad- og restaffald 2021)	(530 kr.**)	(1560 kr.)
Forventet stigning i takster uden el	0-10 %***	10-20 %
Forventet stigning i takster med el	5-15 %***	20-30 %

*Taksterne for afhentning af mad- og restaffald udgør hovedparten af de samlede affaldstakster og er inkl. moms.

Taksten er et eksempel for etageboliger og kan variere blandt andet afhængig af, om de har nedgravede beholdere eller beholdere på hjul. *Den formodede stigning er et gennemsnit. For etageboliger med nedgravede beholdere (der udgør hovedparten af etageboligerne) forventes taksten for mad- og restaffald at falde.

Hvis Kommunalbestyrelsen følger forvaltningens indstilling om eldrevne komprimatorbiler, forventer forvaltningen en gennemsnitlig stigning i taksterne for afhentning af mad- og restaffald på 10-20 % i forhold til takstniveauet i 2020. Beregningerne er kun for afhentning af mad- og restaffald og det er også her, der vil være den største stigning. Den resterende del af affaldstaksterne, der primært dækker genbrugsordningen, er mere usikre at beregne, men vil forventeligt kun få en mindre stigning. Det er blandt andet fordi, der er en fortjeneste ved salg af affaldet til genanvendelse, der skal trækkes fra. Takststigningerne vil være størst for haveboliger, institutioner og de etageejendomme, der får tømt affald med komprimatorbiler. Omvendt forventes taksten for tømning af nedgravede beholdere reduceret.

Forvaltningen har ikke grundlag for at beregne effekten på affaldstaksterne af de øvrige anbefalinger, der skal sikre en god driftssikkerhed, service og et godt arbejdsmiljø. Ud fra markedsdialogen vurderer vi dog, at ændringen i borgerkontakten omkring den daglige drift ikke vil give nogen større prisforøgelse, mens kravene, der relaterer sig til driftssikkerhed og arbejdsmiljø kan give en mindre forøgelse af taksterne."

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Beslutning på møde Teknik- og Miljøudvalget 20-01-2021 - 12:30

Indstillingen anbefales.