

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget - 2022-2025 d. 08-02-2023

Mødedato Onsdag d. 08. februar 2023 kl. 11:30

Mødested Mødelokale 1

Mødedeltagere Bo kristiansen, Klaus Godsk Kollberg, Cecilie Engell, Søren Wermuth
Larsen, Hajg Zanzanian, Harun Muharemovic, Lene Skallebæk, Fatih
Baran, Maja Holt Højgaard

Indholdsfortegnelse

Temaoplæg om det tværsektorielle sundhedssamarbejde.....	3
Beslutning om overførsel af opstartsmidler til sundhedsklyngen i planområde Syd og orientering or	4
Orientering om sociale tilsyn 2022 i Handicap, Psykiatri og Misbrug.....	7
Orientering om årsredegørelse for magtanvendelse i Handicap, Psykiatri og Misbrug.....	9
Orientering om årsredegørelse for magtanvendelse i Ældre og Omsorg 2022.....	12
Godkendelse af revideret kvalitetsstandarder for Handicap, Psykiatri og Misbrug 2023.....	15
Beslutning om godkendelse af kvalitetsstandard for genoptræning efter Sundhedsloven § 140 - 202	17
Orientering om afgørelse i Ankestyrelsen vedrørende kompressionsstrømper.....	19
Godkendelse af procesplan for ny sundhedspolitik i 2023.....	21
Orientering om ældreforanstaltninger.....	22
Meddelelser.....	23
Emner til næste møde.....	24
Lukket: Beslutning om afbestilling af totalrådgiver vedr. projektet Ældrecenter Vesterled samt orier	25
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	26

Punkt 139: Temaoplæg om det tværsektorielle sundhedssamarbejde

S2021-80501

Indstilling

Udviklingskonsulent Malene R. Sejling deltager under dette punkt med henblik på at orientere om de nye strukturer for det politiske og tværsektorielle samarbejde omkring de nye Sundhedsklynger.

Regeringen, Danske Regioner og KL har indgået "Aftale om sammenhæng og nærhed fra d. 11. juni 2021" som en del af løsningen på at forenkle og styrke den politiske struktur i hver region. Der etableres forpligtende og formaliserede 'Sundhedsklynger' omkring hvert af de 21 akuthospitaler, med repræsentanter fra sygehuse/region, kommunerne og almen praksis i akutsygehusets optageområde.

Lovændringen om sundhedsklynger mv. trådte i kraft den 1. juli 2022. Lovændringen udmønter "Aftale om sammenhæng og nærhed (sundhedsklynger)" fra juni 2021 mellem regeringen, Danske Regioner og KL.

Oplægget vil tage udgangspunkt i de nye samarbejdsstrukturer og vil give et overblik over sammenhængen mellem de forskellige fora.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Oplæg SOSU tværsektorielt samarbejde

Punkt 140: Beslutning om overførsel af opstartsmidler til sundhedsklyngen i planområde Syd og orientering om fælleskommunal sekretariatsbetjening

S2023-1064

Resume

Folketinget vedtog den 9. juni 2022 en ændring af sundhedsloven om etablering af sundhedsklynger og sundhedssamarbejdsudvalg mv. Sundhedsklyngerne har fælles ansvar for befolkningen i de enkelte akuthospitals optageområde og igangsætter tværgående initiativer i samarbejde mellem kommuner, almen praksis og regionen.

I den forbindelse har Brøndby Kommune i sommeren 2022 modtaget statslige opstartsmidler til konkrete indsatser i sundhedssamarbejdet i Sundhedsklynge Syd. Disse midler blev indarbejdet i budget 2022, men blev ikke forbrugt i løbet af året. Derfor søges der om adgang til at overføre midlerne til budget 2023. Indstillingen om overførsel af de uforbrugte midler gennemføres sideløbende i de øvrige kommuner.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen og er til orientering i Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at orientering om etablering af sundhedsklynger tages til efterretning,
2. at der gives overførselsadgang fra 2022 til 2023 af 0,299 mio. kr. i opstartsmidler i forbindelse med etablering af sundhedsklyngen i planområde Syd, og
3. at orienteringen om finansiering af den fælles sekretariatsbetjening af klyngen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Etablering af sundhedsklynger mv.

Lovændringen om sundhedsklynger mv. trådte i kraft den 1. juli 2022. Lovændringen udmønter "Aftale om sammenhæng og nærhed (sundhedsklynger)" fra juni 2021 mellem regeringen, Danske Regioner og KL (bilag 1).

Sundhedsklyngerne er et samarbejde mellem kommuner, hospital og almen praksis, som skal etableres omkring de 21 akuthospitaler. I planområde Syd betyder dette et klyngesamarbejde omkring Amager-Hvidovre-Hospital. I Syd-klyngen er parterne Høje Taastrup, Albertslund, Ishøj, Vallensbæk, Brøndby, Glostrup, Hvidovre, Tårnby, Dragør, Rødovre og Københavns Kommune samt Region Hovedstaden, herunder regionspsykiatrien og almen praksis.

Sundhedsklyngen udgøres af et politisk niveau og et fagligt strategisk niveau: Politisk sundhedsklynge Syd og Faglig sundhedsklynge Syd. Politisk sundhedsklynge Syd består af borgmestrene/fagborgmestre fra klyngens kommuner. Borgmestrene har følgeskab af fag- eller kommunaldirektør som bisiddere. Fra regionen deltager regionsrådsformanden og tre regionsrådsmedlemmer. Almen praksis er repræsenteret med to medlemmer udpeget af PLO Hovedstaden.

Formandsskabet udgøres af regionsrådsformanden og borgmesteren fra Ishøj Kommune.

Formålet med sundhedsklyngerne er først og fremmest at styrke samarbejdet og skabe bedre sammenhæng i behandling og tilbud til de borgere/patienter som kommuner, almen praksis og hospitaler er fælles om, både voksne og børn/unge og både somatik og psykiatri. Det vil for eksempel være ældre medicinske patienter, borgere med kroniske sygdomme og borgere med psykiske lidelser.

Statslige midler i forbindelse med etablering af sundhedsklynger

I forbindelse med etableringen af sundhedsklynger blev der i 2022 afsat 80 mio. kr. i centrale midler. Midlerne skal understøtte konkrete indsatser i region og kommuner i sundhedsklyngernes opstartsfase.

Fordelingen af og rammerne for midlernes anvendelse er beskrevet i et notat fra Sundhedsministeriet, som bygger på drøftelser mellem ministeriet, Kommunernes Landsforening og Danske Regioner (bilag 2).

Det fremgår af notatet, at midlerne primært skal anvendes til konkrete indsatser målrettet de fælles borgere og patientforløb, der går på tværs af kommune, sygehuse og almen praksis. Herunder for eksempel projekter i forhold til borgere med kroniske sygdomme, akutområdet, borgere med psykiske lidelser, unge med mental mistrivsel og sårbare ældre.

Midlerne er udmøntet gennem det generelle tilskudssystem for kommunerne og regionerne i 2022. Andelen til Sundhedsklynge Syd er i alt 7,803 mio. kr. Heraf er 3,936 mio. kr. udmøntet til kommunerne i klyngen og 3,867 mio. kr. til regionen. Fordelingen mellem kommunerne følger indbyggertallet. Brøndby Kommune har fået tildelt 0,299 mio. kr., som er indarbejdet i budget 2022.

Hvilke konkrete indsatser, der igangsættes, skal beslutes i klyngesamarbejdet. Den enkelte kommune kan ikke individuelt beslutte at anvende de tildelte midler til egne lokale indsatser. Politisk sundhedsklynge Syd holdt sit første møde i slutningen af september 2022 og dernæst i januar 2023. I 2022 blev der ikke truffet beslutning i klyngesamarbejdet om konkrete indsatser, men det bliver der i 2023. Derfor søges der om overførsel af opstartsmidlerne fra 2022 til 2023.

Fælleskommunal finansiering af sekretariatsbetjening

Samarbejdet i sundhedsklyngen understøttes af en fælles sekretariatsbetjening, som er delt mellem regionen og kommunerne i klyngen. På kommunernes vegne er det Ishøj Kommune, der som medformandskommune varetager sekretariatsbetjeningen med et halvt årsværk. Udgiften hertil deles mellem kommunerne i klyngen ud fra kommunernes indbyggertal.

For Brøndby Kommune er udgiften i 2023 på 22.057 kr., som afholdes af sundhedsfremmemidlerne i budget 2023.

Økonomiske konsekvenser

Brøndby Kommune har fået tildelt 0,299 mio. kr. i opstartsmidler, som er indarbejdet i budget 2022, men hvoraf der ikke har været et forbrug i 2022. Der søges om adgang til at overføre midlerne til 2023, hvorved servicerammen i 2023 belastes med 0,299 mio. kr.

Udgiften til den fælleskommunale sekretariatsbetjening afholdes af allerede afsatte sundhedsfremmemidler.

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Beslutning på møde Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 08-02-2023 - 11:30

Indstillingen anbefales.

Bilag

SOSU - Bemærkninger Seniorråd 7. februar 2023 dagsordenspkt. 140

Bilag 1. Aftale om sammenhæng og nærhed - sundhedsklynger

Bilag 2. Notat - Afrapportering fra arbejdsgruppen for sundhedsklyngeøkonomi

Punkt 141: Orientering om sociale tilsyn 2022 i Handicap, Psykiatri og Misbrug

S2023-1282

Resume

Social- og Sundhedsudvalget orienteres hermed om de gennemførte sociale tilsyn i 2022 i Handicap, Psykiatri og Misbrug.

Konklusionen fra tilsynene er, at samtlige tilbud leverer høj faglig kvalitet, der matcher beboernes og brugernes behov.

Sagen er sendt til orientering og evt. drøftelse i Handicaprådet.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at orientering om sociale tilsyn i 2022 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Handicap, Psykiatri og Misbrug fremlægger hvert år de gennemførte sociale tilsyn.

I henhold til lov om social tilsyn § 4, stk. 1 fører Socialtilsyn Hovedstaden tilsyn med følgende tilbud, som drives af Brøndby Kommune:

- Boligerne Brøndbyøstervej + Botilbuddet Enghusene + 1 pavillon
- Bofællesskabet Lundedammen
- Botilbuddet Lionslund +1 pavillon
- Bofællesskabet Tranumparken genhuset i pavilloner ved Lionslund
- Behandlingscenter Brøndby

I henhold til lov om social service § 148a fører Brøndby Kommune tilsyn med egne og private tilbud beliggende i kommunen og som ikke er omfattet af lov om socialtilsyn.

Det drejer sig om følgende tilbud:

- Job- og Aktivitetscenter Vestegnen
- Habitus Dagtilbud, Brøndbyskoven

Brøndby Kommune har bedt Socialtilsyn Hovedstaden om at varetage tilsynet på kommunens vegne. Job- og Aktivitetscenter Vestegnen modtager tilsyn hvert andet år i ulige år og har derfor ikke haft tilsyn i 2022. Habitus Dagtilbud, Brøndbyskoven, modtager tilsyn hvert år og har derfor modtaget tilsyn i 2022.

Socialtilsynet anvender en kvalitetsmodel med syv temaer:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer

Det er ikke alle temaer, der bliver gennemgået hvert år. Tilbuddets økonomi er et selvstændigt tema uden for kvalitetsmodellen og bliver vurderet hvert år.

Socialtilsynet giver i hver enkelt tilsynsrapport en vurdering af tilbuddenes kvalitet, samt anbefalinger om, hvor tilbuddet kan forbedre kvaliteten i indsatsen. Anbefalingerne gives enten som opmærksomhedspunkter eller udviklingspunkter. Herudover kan tilsynet give sanktioner i form af påbud med vilkår.

Den overordnede vurdering fra de udførte tilsyn er, at samtlige tilbud leverer høj faglig kvalitet. Ingen tilbud har således modtaget påbud. Der er et opmærksomhedspunkt i Bofællesskabet Lundedammen, hvor tilsynet bemærker, at tilbuddet ikke må anvende fællesarealerne til medarbejderaktiviteter, da beboerne ikke må begrænses i anvendelsen af lokalerne, da de også betaler husleje for fællesarealerne. Desuden er der et opmærksomhedspunkt vedrørende Botilbuddet Lionslund i forhold til at tilføre viden om autisme og sprogudfordringer.

I vedlagte notat er der givet et kort resumé af de gennemgåede temaer samt de væsentligste anbefalinger for hvert tilbud. Tilsynsrapporterne er desuden vedhæftet som bilag.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Notat om Socialtilsyn i 2022 for Handicap, Psykiatri og Misbrug

Lionslund - Tilsynsrapport 2022

Tranumparken - Tilsynsrapport 2022

Boligerne Brøndbyøstervej - Tilsynsrapport 2022

Lundedammen - Tilsynsrapport 2022

Behandlingscenter Brøndby - Tilsynsrapport 2022

Habitus Dagtilbud Brøndbyskoven - Tilsynsrapport 2022

Punkt 142: Orientering om årsredegørelse for magtanvendelse i Handicap, Psykiatri og Misbrug

S2023-1698

Resume

Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses på det sociale og sundhedsmæssige område efter den sociale lovgivning. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på. Derfor fremlægger Social- og Sundhedsforvaltningen hvert år i første kvartal en redegørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne i Brøndby Kommune. Denne redegørelse dækker udelukkende Handicap, Psykiatri og Misbrugs område.

Sagen er sendt til orientering og eventuel drøftelse i Handicaprådet.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at udvalget tager orienteringen om årsredegørelsen for 2022 om magtanvendelse i Handicap, Psykiatri og Misbrug til efterretning.

Sagsfremstilling

Formål

Formålet med reglerne om brug af magt overfor voksne er at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i retten til selvbestemmelse til det absolut nødvendige. Disse indgreb må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Det vil sige, magt kan kun anvendes, hvor det viser sig umuligt at løse situationen på andre måder.

Målgruppe

Målgruppen for magtanvendelsesreglerne er voksne med en betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som har et tilbud via serviceloven.

Specialrådgivningen i Handicap Psykiatri og Misbrug

Det er Specialrådgivningen, der i Handicap, Psykiatri og Misbrug behandler indberetninger og ansøgninger om magtanvendelse. Specialrådgivningen består af erfarne socialkonsulenter, som håndterer alle indberetninger og ansøgninger på et højt fagligt niveau. Alle former for magtanvendelse skal registreres og indberettes til Specialrådgivningen, der i bestemte typer sager også skal træffe afgørelse. Brøndby Kommune er forpligtet til at modtage indberetninger om magtanvendelse, hvor Brøndby Kommune er handlekommune. Dette gælder således også borgere, der har bopæl uden for kommunen, når de har en bevilling i henhold til servicelovens bestemmelser om bo- og døgntilbud.

For borgere bosat i Brøndby Kommune, som har anden handlekommune, er proceduren, at magtanvendelser indberettes og fremsendes til Specialrådgivningen. Således sikres, at Specialrådgivningen kan følge med i udviklingen på egne tilbud i Brøndby Kommune og iværksætte f.eks. undervisning og vejledning i reglerne, hvis der opstår behov for dette.

Specialrådgivningen skal således underrettes om

- Fysisk guidning
- Afværgehjælp
- Fastholdelse m.v.

Specialrådgivningen træffer derimod afgørelse om

- Særlige døråbnere
- Anvendelse af stofseler
- Tryghedsskabende velfærdsteknologi
- Låsning og sikring af yderdøre og vinduer

Specialrådgivningen indstiller til Familieretshuset om flytning af botilbud, bl.a. hvor borgeren modsætter sig flytningen eller ikke kan give samtykke.

Indberetning om fastholdelse m.v.

Specialrådgivningen modtog i 2022 i alt 44 indberetninger om fastholdelse m.v. Indberetningerne var fordelt på 12 borgere. Heraf havde 2 borgere henholdsvis 18 indberetninger og 16 indberetninger. De resterende 10 borgere havde hver én indberetning.

Til sammenligning var antallet i 2021 28 indberetninger fordelt på 12 borgere.

	Brøndby Kommunes tilbud, hvor vi selv er handlekommune	Brøndby Kommunes tilbud, hvor en anden kommune er handlekommune	Andre botilbud, hvor Brøndby Kommune er handlekommune
Lovlige	12	4	10
Ikke lovlige	4	0	9
Ikke magtanvendelse	4	1	0
I alt	20	5	19

De lovlige magtanvendelser har omhandlet fastholdelse og/eller føring, og der har i alle tilfælde været tale om forholdsvis mindre magtanvendelser, hvor indgrebene har været kortvarige og med begrænset fysisk magt.

De ikke lovlige magtanvendelser har omhandlet episoder, hvor vurderingen efterfølgende har været, at personalet har kunnet trække sig, enten alene eller med øvrige beboere.

Afgørelser efter magtanvendelsesreglerne

Der er i 2022 givet 4 tilladelser til forhåndsgodkendt magtanvendelse i form af stofsele.

Der er i 2022 modtaget 2 ansøgninger om godkendelse af brug af tryghedsskabende velfærdsteknologi. Begge ansøgninger blev bevilliget for en periode på 1 år. Den ene ansøgning omhandlede en sensor/alarm til overvågning ved sygdom. Den anden ansøgning drejede sig om en sensor i madras til overvågning af opvågning om natten.

Optagelse i særlige botilbud uden samtykke (Flytning af botilbud)

Der er i 2022 modtaget 2 ansøgninger om optagelse i botilbud, hvor borger ikke kan give samtykke.

Specialrådgivningen fik medhold i at flytte en borger fra eget hjem til et længerevarende botilbud, mens der i den anden sag ikke blev givet medhold. Borger bor således fortsat i eget hjem.

Øvrige initiativer og indsatser

Specialrådgivningen tilbyder telefonisk rådgivning til sociale tilbud. Der tilbydes ligeledes deltagelse/undervisning ved personalemøder mv. Specialrådgivningen har i 2022 haft en undervisningsdag på et af kommunens egne botilbud med henblik på at opkvalificere personalet og give dem sparring. Undervisningen kom i stand på baggrund af et udviklingspunkt anbefalet af Socialtilsynet i forbindelse med det årlige tilsyn.

Lovgrundlag

Serviceovens Afsnit VII og særligt §§ 124b-137d indeholder regler om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne, jf. lovbekendtgørelse nr. 170 af 24. januar 2022 med tilhørende bekendtgørelser og vejledninger.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser af årsredegørelsen.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Høringssvar vedr. Punkt 142 SOSU februar 2023

Punkt 143: Orientering om årsredegørelse for magtanvendelse i Ældre og Omsorg 2022

S2023-1057

Resume

Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses på det sociale og sundhedsmæssige område efter den sociale lovgivning. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde opgaverne udføres på. Derfor fremlægger Social- og Sundhedsforvaltningen hvert år i første kvartal en redegørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne i Brøndby Kommune.

Nærværende redegørelse dækker brug af magtanvendelse indenfor Ældre og Omsorgs område.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at udvalget tager orienteringen om årsredegørelse for magtanvendelse i Ældre og Omsorg 2022 til efterretning.

Sagsfremstilling

Formål

Formålet med reglerne om brug af magt overfor voksne er at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i retten til selvbestemmelse til det absolut nødvendige. Disse indgreb må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Det vil sige, magt kan kun anvendes, hvor det viser sig umuligt at løse situationen på anden måde.

Målgruppen

Målgruppen for magtanvendelsesreglerne i Ældre og Omsorg er voksne med demens og demenslignende funktionsnedsættelser, der omfatter personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som er en konsekvens af demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse.

Magtanvendelsesteamet i Ældre og Omsorg

Det er Magtanvendelsesteamet i Ældre og Omsorg, der behandler indberetninger og ansøgninger om magtanvendelse. Magtanvendelsesteamet består primært af erfarne demenskonsulenter, der håndterer alle indberetninger og ansøgninger på et højt fagligt niveau. Alle former for magtanvendelse skal registreres og indberettes til Magtanvendelsesteamet. Ansøgningerne vedrører indgreb, der ikke må foretages uden forhåndsgodkendelse, mens indberetningerne vedrører indgreb, der kan foretages uden forhåndsgodkendelse, men som skal indberettes efterfølgende.

Magtanvendelse i Ældre og Omsorg 2022

Der blev i 2022 i alt foretaget magtanvendelsesindgreb i forhold til 15 borgere på kommunens 3 ældrecentre samt hos de hjemmeboende borgere, fordelt på 7 ansøgninger (4 i 2021) og 62 indberetninger (51 i 2021).

Magtanvendelser vedrørende hjemmeboende borgere - 2022

- § 128: 1 ansøgning/godkendelse om fastspænding med stofseler til kørestol eller andet hjælpemiddel, seng, stol eller toilet (Ingen i 2021)
- § 136 c: 3 indberetninger vedrørende kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituationer (35 indberetninger i 2021 vedrørende samme borger)

- § 136 f: 2 indberetninger vedrørende flytning til plejebolig på et bestemt ældrecenter. Borgerne modsætter sig ikke flytningerne, men mangler evnen til at give informeret samtykke (10 indberetninger i 2021)

Magtanvendelser vedrørende beboere på ældrecentre - 2022

- § 125: 1 ansøgning/godkendelse om særlige døråbnere ved yderdøre for én person i en afgrænset periode (3 i 2021)
- § 128: 5 ansøgninger/godkendelser om fastspænding med stofsele til kørestol eller andet hjælpemiddel, seng, stol eller toilet - fordelt på 5 beboere (1 i 2021)
- § 136 c: 58 indberetninger om kortvarig fastholdelse af en beboer i personlig hygiejnesituationer - fordelt på 5 beboere (1 i 2021)
- § 136 d: 0 indberetninger om fastholdelse eller tilbageførelse af en beboer til et andet opholdsrum (1 i 2021)

Der er sket en mindre stigning i antallet af ansøgninger og indberetninger. Forvaltningen ser det som et udtryk for det løbende fokus på at arbejde målrettet med forebyggelse af magtanvendelse og arbejdet med læringen på området. Læringen opstår blandt andet ved arbejdet med ansøgninger og indberetninger.

Indgrebene i 2022 er sket på baggrund af i alt 7 ansøgninger samt 63 indberetninger i henhold til servicelovens bestemmelser om magtanvendelse. Niveauet for magtanvendelse er stort set stabilt. Der er lidt færre ansøgninger om særlige døråbnere (§125), hvilket skyldes, at de borgere, der tidligere havde behov for særlige døråbnere ikke længere har samme funktionsniveau, hvorfor de ikke længere er dørsøgende.

Der er i forhold til indberetningerne vedrørende § 136 c - kortvarig fastholdelse af borger/beboer i hygiejnesituationer - sket nogle ændringer i antallene. For så vidt angår hjemmeboende borgere, vedrører indgrebene i 2021-2022 den samme borger, og faldet i antallet af indberetninger skyldes, at borgeren i 2021 var smittet med Corona og reagerede voldsomt på at modtage hjælp fra personale iført værnemidler, hvorfor det var nødvendigt kortvarigt at fastholde denne i nogle hygiejnesituationer. Stigningen i forhold til ældrecenterbeboere kan skyldes, at de lovgivningsmæssige ændringer til indberetningerne, der blev indført i 2020, måske først er slået helt igennem i 2022. De lovgivningsmæssige ændringer vedr. § 136 c medførte, at der ikke længere skal ansøges om kortvarig fastholdelse på forhånd, men derimod indberettes hver gang, beboeren/borgeren har været fastholdt.

Indsatser i 2022

Demenskonsulenterne har i 2022 haft et fortsat fokus på at revidere instrukser, arbejdsbeskrivelser og pjecer omkring magtanvendelse. Demenskonsulenterne har også haft fokus på at udbrede begrebet "den usynlige magt". Begrebet beskriver magten mellem personale og borger og arbejder med forståelsen af, hvorfor/hvornår magtanvendelse opstår, herunder læring om, hvad der skal indberettes og hvordan.

En af demenskonsulenterne har i 2022 gennemført diplommodul i demens, omsorg og aktivitet.

Indsatser i 2023

Planen for 2023 er at forsætte arbejdet med bevidstgørelse af den usynlige magt mellem personale og borger og forståelse af, hvorfor/hvornår magtanvendelse opstår og dermed læring om, hvad der skal indberettes og hvordan.

Der arbejdes fortsat med, hvordan personalet kan støtte borgerne via socialpædagogiske handleplaner samt fortolkning og forståelse af borgers adfærd for at undgå en unødigt magtanvendelse. Såvel ældrecentre som Hjemmeplejen har siden medio 2022 været i gang med flere VISO-forløb, der er særligt tilrettelagte specialistforløb med fokus på problemstillinger vedrørende konkrete borgere. Som en opfølgning på dette vil to af demenskonsulenterne i løbet af 2023 deltage i et diplommodul kursus "Neuropsykologi og neuropædagogik", hvor formålet er at få øget viden, der kan deles

med frontmedarbejderne i såvel Hjemmeplejen som på ældrecentre. Dette skyldes, at behovet for magtanvendelser især opstår i arbejdet med de borgere, der lider af demens og demenslignende sygdomme.

Ældre og Omsorgs magtanvendelseshåndbog, der indeholder arbejdsgangsbeskrivelser, procedurer, retningslinjer, instrukser, skemaer, klagevejledninger, pjecer mv. revideres i 2023.

Der er i 2023 også fokus på demenssimulering, således at medarbejderne på egen krop mærker, hvordan det føles at være demensramt og svækket på forskellige sanser. Ved dette perspektivskift søges at skabe en øget forståelse for borgerne, samt give medarbejderne en konkret oplevelse af, hvordan det er at være i borgerens krop.

Derudover arbejdes der i 2023 med omlægningerne vedrørende demensindsatsen på ældrecentre.

Lovgrundlag

Lov om social service afsnit VII og særligt §§ 124 b - 137 d indeholder regler om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne, jf. lovbekendtgørelse nr. 170 af 24. januar 2022 med dertilhørende bekendtgørelser og vejledninger.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser af årsredegørelsen om magtanvendelse.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 144: Godkendelse af revideret kvalitetsstandarder for Handicap, Psykiatri og Misbrug 2023

S2019-347

Resume

Handicap, Psykiatri og Misbrug fremlægger opdaterede kvalitetsstandarder for 2023 til politisk godkendelse.

Alle indholdsændringer er markeret med gult i bilaget med kvalitetsstandarderne, og der er alene sket opdateringer i forhold til følgende områder:

1. Opdatering af afsnittet 'Voksenudredningsmetoden' under 'Principper for indsatsen', da der er implementeret ny version af udredningsmetoden.
2. Opdatering af takster til 2023-niveau.
3. Kvalitetsstandard for behandling af stof- og alkoholmisbrug (opdateret jf. lovpligtig revision hvert andet år).

Sagen sendes til orientering og eventuel udtalelse i Handicaprådet.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at kvalitetsstandarder 2023 for det specialiserede voksenområde godkendes.

Sagsfremstilling

I kvalitetsstandarden for Handicap, Psykiatri og Misbrug 2023 er der kun foretaget mindre ændringer i forhold til kvalitetsstandarden for 2021. Ændringerne omfatter tre områder:

1. Ny Voksenudredningsmetode
I december 2023 implementerede Handicap, Psykiatri og Misbrug den opdaterede voksenudredningsmetode VUM 2.0. Socialstyrelsen har opdateret metoden bl.a. for at styrke fokus på borgerens recovery og rehabilitering. I den opdaterede metode er der i højere grad fokus på borgerens ressourcer og ønsker, mål og drømme. Da der refereres til Voksenudredningsmetoden flere gange i kvalitetsstandarden, er der konsekvensrettet i forhold til dette, så det nu er VUM 2.0 der fremgår alle steder. Rettelserne er markeret med gult i bilaget.
2. Opdatering af takster
Flere steder i kvalitetsstandarderne er takster blevet opdateret til 2023-niveau. Alle steder er markeret med gult i bilaget.
3. Opdateret kvalitetsstandard for stof- og alkoholmisbrug
I kvalitetsstandarden for behandling af stof- og alkohol er der foretaget en større ændring af opbygningen af kvalitetsstandarden, for at gøre den mere læsevenlig og lettilgængelig for borgere. En del afsnit er skrevet sammen og der er foretaget ændringer i rækkefølgen af informationer, så det er nemmere at se, hvilke tilbud, der er under stof- og alkoholbehandling. Der er kun foretaget få ændringer af indholdsmæssig betydning for serviceniveauet i misbrugsbehandlingen. Det drejer sig om følgende afsnit, der i bilaget er markeret med gult:

- **Behandlingstilbud til unge**
Under beskrivelse af behandlingstilbuddet til unge, er der tilføjet et afsnit om MOVE+, da Behandlingscenter Brøndby deltager i et modningsprojekt gennem Socialstyrelsen om en udvidelse af metoden MOVE til særligt udsatte unge. Modningsprojektet forløber over de næste to år og afholdes inden for samme takst som MOVE. Efter modningsprojektet er afsluttet evalueres projektet. På baggrund af evalueringen vil en eventuel beslutning om permanent implementering blive forelagt Social- og Sundhedsudvalget.
- **Dagbehandling**
I den reviderede kvalitetsstandard for 2023 er dagbehandling fjernet som tilbud under Behandlingscenter Brøndby. Borgere kan fortsat bevilliges dagbehandling ved ekstern leverandør. Denne ændring skyldes, at dagbehandling i BCB kun blev tilbudt som et pilotprojekt. Projektet skulle afdække om der var et borgergrundlag til at etablere et fast dagbehandlingstilbud i BCB. Projektet viste, at der er så lille et antal borgere på årsbasis, at det er vanskeligt at opretholde en kompetence på området og etablere et økonomisk rentabelt tilbud som alternativ til dagbehandling hos ekstern leverandør. Borgere med behov for dagbehandling vil derfor fremadrettet kun blive henvist til en ekstern leverandør. Da der ikke har været afsat midler i BCB's budget til dagbehandling, og budgettet for dagbehandling derfor ligger og fortsat vil ligge i Specialrådgivningen, har denne ændring ingen økonomiske konsekvenser.

Da der i forbindelse med budgetanalysen er igangsat flere nye projekter i Handicap, Psykiatri og Misbrug, forventer forvaltningen, at der senere i 2023 vil være kvalitetsstandarder på andre områder, som skal revideres. I denne proces ønsker forvaltningen også at lave en mere omfattende revidering af formatet af kvalitetsstandarderne, så de bliver mere tilgængelige og borgerrettede.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Bilag

SOSU - Bemærkninger Seniorråd 7. februar 2023 dagsordenspkt. 144

Kvalitetsstandarder HPM 2023 opdateret

Punkt 145: Beslutning om godkendelse af kvalitetsstandard for genoptræning efter Sundhedsloven § 140 - 2023

S2023-1161

Resume

Træningscenter Brøndby har ansvaret for ambulant genoptræning af brøndbyborgere, der efter udskrivning fra sygehus har et lægefagligt behov for genoptræning efter Sundhedsloven § 140. Albertslund, Glostrup og Brøndby kommuner har igennem en længere årrække haft et tværkommunalt samarbejde om levering af en del af disse genoptræningsopgaver inden for udvalgte diagnosegrupper. Målet er at sikre specialiseret viden om de pågældende indsatser og dermed sikre den bedste kvalitet i opgaveløsningen. Der er ikke krav om udarbejdelse eller revidering af kvalitetsstandarder for genoptræning efter § 140, men de 3 kommuner har valgt at revidere de fælles kvalitetsstandarder 1 gang årligt og fremlægge til godkendelse for Social- og Sundhedsudvalget.

Der er i dette års revidering udelukkende foretaget mindre justeringer, præciseringer og tilføjelser i forhold til serviceniveauet.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at kvalitetsstandarden for genoptræning efter Sundhedsloven § 140 - 2023 godkendes.

Sagsfremstilling

Kommunerne har ifølge Sundhedslovens § 140 myndigheds- og finansieringsansvaret for den ambulante genoptræning af borgere, der i forbindelse med udskrivning fra sygehus modtager en genoptræningsplan. Kommunerne har haft opgaverne siden 2007, hvor kommunerne i forbindelse med kommunalreformen overtog opgaverne fra amterne.

Den vederlagsfri genoptræning tilbydes borgere, der efter udskrivning fra sygehus har et lægefagligt begrundet behov for genoptræning. Borgerne udskrives med en genoptræningsplan. Af genoptræningsplanen, fremgår hvad borgeren skal have genoptrænet, mens kommunerne fastlægger serviceniveauet for selve genoptræningen, herunder også det enkelte træningsforløbs konkrete indhold, varighed og hyppighed.

De tre kommuner, Albertslund, Glostrup og Brøndby, løser opgaver på vegne af hinanden og har fordelt opgaverne, således at Træningscenter Brøndby har ansvar for genoptræning af borgerne fra alle 3 kommuner for så vidt angår de større diagnosegrupper. For så vidt angår de mindre diagnosegrupper, er de fordelt imellem de 3 kommuner, således at der kan opnås den fornødne faglige kompetence. Derudover er der et antal diagnoser, som kommunerne varetager hver især. Træningen i det tre-kommunale samarbejde udføres efter fælles kvalitetsstandarder, og kommunerne afregner efter et takstblad for træning udført hos de andre kommuner.

Indhold i kvalitetsstandarden

Kvalitetsstandarden indeholder en fastlæggelse af serviceniveau, generelle regler, procedurer, pligter, rettigheder og ydelser, der omfatter det fælleskommunale samarbejde med Glostrup og Albertslund. Derudover indeholder kvalitetsstandarden også de ydelser efter § 140, der ikke er omfattet af den tværkommunale aftale, og som varetages af Træningscenter Brøndby og kun omfatter Brøndby-borgere. Indsatsen ifht. den enkelte borger vil altid blive foretaget med

udgangspunkt i en konkret og individuel helhedsvurdering af borgerens behov, samt det vejledende serviceniveau i kvalitetsstandarden.

Ændringer i kvalitetsstandarden

Den reviderede kvalitetsstandard for 2023 fremgår af bilag 1, og oversigt over ændringer, der er foretaget i forhold til 2022, fremgår af bilag 2. Jævnfør kvalitetsstandarden for 2023 i bilag 1, er væsentlige ændringer markeret med gult og fremgår også af ændringsskemaet i bilag 2.

Der er i dette års revidering primært foretaget diverse mindre ændringer i form af præciseringer og konkretiseringer i forhold til målgrupper, hyppighed og varighed, hvem der leverer ydelsen, samt hvad de enkelte ydelser/indsatser kan indeholde.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser af ændringerne i den reviderede kvalitetsstandard, der forventes at kunne gennemføres inden for det fastlagte budget for træningsområdet.

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Bilag

SOSU - Bemærkninger Seniorråd 7. februar 2023 - dagsordenspkt. 145

Bilag 1 - Kvalitetsstandard for genoptræning ifølge Sundhedsloven § 140 - 2023

Bilag 2- Ændringsskema for kvalitetsstandard for genoptræning ifølge Sundhedsloven § 140 - 2023

Punkt 146: Orientering om afgørelse i Ankestyrelsen vedrørende kompressionsstrømper

S2023-820

Resume

Ankestyrelsen har i en principafgørelse (Ankestyrelsens principmeddelelse 20-22 om hjælpemidler) præciseret, at kompressionsstrømper både kan være et hjælpemiddel og have karakter af at være et behandlingsredskab. Et behandlingsredskab kan ikke bevilges efter reglerne om hjælpemidler. Om kompressionsstrømper skal anses for et hjælpemiddel afhænger af en konkret og individuel vurdering - hvad er det primære formål med kompressionsstrømper for den enkelte. Hvis kompressionsstrømper for den enkelte borger kan karakteriseres som et behandlingsredskab, har kommunerne ikke lovhjemmel til at bevilge strømperne. Kompressionsstrømperne skal derfor finansieres af regionerne eller af borgeren selv. Det er vanskeligt at foretage en optælling af, hvor mange borgere der vil blive ramt af præciseringen. I Brøndby kommune er der ca. 500 borgere, der har en aktiv bevilling i omsorgssystemet.

Brøndby Kommune har indtil nu, ligesom de fleste kommuner, bevilget kompressionsstrømper efter servicelovens § 112 som et hjælpemiddel.

Sagen sendes til høring i Seniorrådet.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

En af konsekvenserne ved Ankestyrelsens principafgørelse er, at Brøndby Kommune - efter en konkret og individuel vurdering - skal behandle alle ansøgninger og genansøgninger om kompressionsstrømper efter Ankestyrelsens nye præciseringer. Dette indebærer, at Visitationen skal indhente nye opdaterede lægelige oplysninger fra praktiserende læge eller fra hospital for hver borger for at genvurdere, om kompressionsstrømperne kan karakteriseres som et behandlingsredskab eller hjælpemiddel.

Ankestyrelsens principafgørelse kan få konsekvenser for de borgere, hvor regionen ikke betaler, eller hvor borgerne ikke har ressourcer til at betale for egne kompressionsstrømper. Eksempelvis kan diabetikere, der har dårlig blodcirkulation, risikere at få sår, hvis de ikke har de korrekte kompressionsstrømper. Det er Ældre og Omsorgs vurdering, at der vil være borgere, der skal have mere hjemmesygepleje på grund af manglende kompressionsstrømper, da sygeplejersken eksempelvis skal bruge tid på at lægge comprilan bind i stedet, som er en bomuldsbandage til venøse bensår m.m. Ældre og Omsorg vil i den kommende tid følge udviklingen tæt i forhold til, hvor mange borgere, der ikke får de korrekte kompressionsstrømper, og hvor mange ekstra sygeplejetimer, sygeplejerskerne skal bruge på at levere eksempelvis comprilan bind.

Ansøgere til kompressionsstrømper vil nu opleve en længere sagsbehandlingstid, da Visitationen skal indhente statuserklæringerne hos de praktiserende læger på alle ansøgere. For at imødekomme det stigende antal ansøgninger, har Visitationen ansat en vikar med særligt kendskab til området i 4 måneder. Det er Ældre og Omsorgs forventning, at sagsbehandlingstiden vil normaliseres, når Visitationen er nået igennem alle de borgere, der kan genansøge, og når vores

samarbejdspartnere har fået implementeret den nye praksis, så Brøndby Kommune modtager færre ansøgninger. Ældre og Omsorg har allerede holdt møde med praksiskonsulenterne, hvor de blev informeret om den nye praksis.

Ældre og Omsorg vil udarbejde informationsmateriale til hjemmesygeplejerskerne og de berørte borgere om den ændrede praksis, samt sikre, at ændringerne også fremgår af kommunens hjemmeside. Hjemmeplejen vil udlevere informationsbrevet til de borgere, der bliver særligt berørt af Ankestyrelsens ændrede praksis.

Økonomiske konsekvenser

Ældre og Omsorg vil i den kommende periode følge den økonomiske udvikling tæt, da det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at fastslå omfanget af ekstra sygeplejetimer til comprilan bind. Når Ældre og Omsorg kender omfanget af ekstra sygeplejetimer, vil Social- og Sundhedsudvalget få fremlagt en redegørelse for de økonomiske konsekvenser af Ankestyrelsens principafgørelse.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 147: Godkendelse af procesplan for ny sundhedspolitik i 2023

S2022-34545

Resume

Den nuværende sundhedspolitik i kommunen blev vedtaget i 2017 og løb til 2022. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til en procesplan for at udarbejde en ny sundhedspolitik i løbet af 2023.

Sagen fremlægges til orientering i Børne- og Skoleudvalget samt i Idræts- og Fritidsudvalget.

Sagen behandles på Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at udvalget drøfter og godkender forslaget til procesplan for ny sundhedspolitik i 2023.

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremsætter et forslag til en procesplan for udarbejdelse af ny sundhedspolitik i løbet af 2023, som ses i bilag 1.

Procesplanen indeholder dels forslag til en tids- og aktivitetsplan, herunder afholdelse af to workshops som led i den politiske inddragelse undervejs i forbindelse med udarbejdelsen af sundhedspolitikken. Såfremt forslaget til procesbeskrivelse godkendes, foreslår forvaltningen, at workshop 1 afholdes onsdag den 29. marts 2023 kl.15:30 til 17:30 og workshop 2 onsdag den 31. maj kl.15:30 til 17:30.

Procesbeskrivelsen indeholder endvidere forslag til succeskriterier, leverancer, organisering og øvrige produktkrav til den nye sundhedspolitik. Disse vil blive tilpasset og udfoldet i løbet af udarbejdelsen efter input fra den politiske inddragelse og fagfolk på sundhedsområdet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Beslutning

Indstillingen tiltrædes.

Beslutning på møde Børne- og Skoleudvalget - 2022-2025 08-02-2023 - 11:30

Indstillingen tiltrædes.

Bilag

SOSU - Bemærkninger Seniorråd 7. februar 2023 dagsordenspkt. 147

Bilag 1 Procesbeskrivelse for ny sundhedspolitik 2023

Punkt 148: Orientering om ældreforanstaltninger

S2021-80501

Indstilling

Materialet til sagen udsendes til Social- og Sundhedsudvalget onsdag den 8. februar 2023 inden udvalgs mødet, idet udtræk omkring ældreforanstaltninger først kan trækkes efter udgivelse af dagsordenen.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Prosatekst til Ældreforanstaltning - Orientering om ældreforanstaltninger SOSU 08-02-2023

Status liste den 6 februar 2023 ældreforanstaltning - Orientering om ældreforanstaltninger SOSU 08-02-2023

Punkt 149: Meddelelser

S2021-80501

Indstilling

.

Beslutning

- Orientering om omdannelse af pensionisthusene
- Orientering omkring Tandplejen
- Dialogmøde omkring Senior/værdighedspolitikken den 9. marts
- Social- og Sundhedspolitisk Forum 2023 - 11. og 12. maj
- Radikaliseringsindsatsen

Punkt 150: Emner til næste møde

S2021-80501

Indstilling

Temaliste til kommende møder i Social- og Sundhedsudvalget gennemgås.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Temaliste til SOSU - februar 2023

Punkt 151: Lukket: Beslutning om afbestilling af totalrådgiver vedr. projektet Ældrecenter Vesterled samt orientering om markedssondering vedr. friplejehjem i Brøndby Kommune

S2022-32221

Indstillingen anbefales med 4 stemmer, imod stemte 1 (Ø).

Punkt 152: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2021-80501

Indstilling

Social- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen, når den mundtligt er blevet læst højt på mødet.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke "Godkend".

Beslutning

Beslutningerne til de enkelte dagsordenspunkter blev læst højt.

Godkendt.